

## Notitie / Memo

HaskoningDHV Nederland B.V.  
Industry & Buildings

Aan: Kasper Bruijsten, Sjoerd Peters  
Van: Odette Dijkstra-Verheij  
Datum: 17-9-2021  
Kopie: Margot Kieboom  
Ons kenmerk: BG8082TPNT2009251632  
Classificatie: Projectgerelateerd  
Goedgekeurd door: Roel Schaap

**Onderwerp: Externe veiligheid Verbindingsweg Milsbeek**

---

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving, ten gevolge van het transport, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen. Het doel is om mensen te beschermen tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het Rijk probeert de risico's voor de externe veiligheid zoveel mogelijk te beperken. Wettelijk is de basis van dit beleid vastgelegd in verschillende regelingen en besluiten. Lokale overheden kunnen daarnaast nog kiezen voor een aanvullend beleidskader.

### Landelijk beleidskader

De landelijke wetgeving betreft de volgende wetgeving per type risicobron:

- Risicovolle inrichtingen: Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Transport gevaarlijke stoffen (spoorwegen, wegen en waterwegen): Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).
- Transport door buisleidingen (hoge druk transport van aardgas): Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).
- Activiteitenbesluit Milieubeheer: Inrichtingen met gevaarlijke stoffen niet zijnde Bevi.

### Lokaal beleidskader

De Provincie Limburg heeft in 2011 samen met de gemeenten een gezamenlijke beleidsvisie opgesteld. De visie benoemt onder andere de routing van gevaarlijke stoffen over lokale wegen. De gemeente Gennep heeft geen specifiek beleid voor wat betreft externe veiligheid.

### Toetsingskader

In het geval van een nieuw bestemmingsplan of een bestemmingsplan wijziging is toetsing aan het milieuaspect externe veiligheid verplicht. Er kunnen nieuwe beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten toegevoegd worden in de omgeving van een risicobron. Daarnaast kunnen veranderingen van een risicobron leiden tot nieuwe risico's. Dit moet inzichtelijk gemaakt worden door toetsing aan de risicomaten plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

### Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen bij een inrichting of een transportmodaliteit. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een kans van  $1 \cdot 10^{-6}$  per jaar als grenswaarde voor kwetsbare bestemmingen en als richtwaarde voor beperkt kwetsbare bestemmingen.

### Groepsrisico:

Het groepsrisico bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen bij een inrichting of een transportmodaliteit. Hierbij wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde. De oriëntatiewaarde is een ijkpunt voor de omvang van het groepsrisico.

### Verantwoordingsplicht groepsrisico

Het bevoegd gezag heeft de wettelijke verplichting om het groepsrisico conform de wettelijke kaders te verantwoorden. Hiervoor dient het bevoegd gezag een advies te vragen aan de veiligheidsregio. Hiermee wordt een afweging gemaakt welke ongevalsscenario's met bijbehorende risico's zich kunnen voordoen en welke maatregelen er genomen worden. De mate van verantwoording hangt af van het type risicobron en de hoogte van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Daarnaast speelt de procentuele stijging ten gevolge van de planontwikkeling een rol.

### Externe veiligheid ten gevolge van de rondweg Milsbeek

In het kader van de voorgenomen aanleg van de rondweg in het buitengebied ten zuiden van Milsbeek is geïventariseerd of het milieuaspect externe veiligheid relevant is. Hierbij is geïventariseerd of conform het Bevt toetsing aan het plaatsgebonden risico en het groepsrisico en daarmee de verantwoordingsplicht van toepassing zijn. Hiervoor is geïventariseerd of de planontwikkeling een risicobron mogelijk maakt en of de omgeving (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt. Onderstaande tabel geeft een duiding aan wat artikel 1 van het Bevi onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten verstaat. Dit overzicht is hiermee niet allesomvattend.

Tabel 1 Globaal overzicht van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten	Beperkt kwetsbare objecten
Woningen	Verspreid liggende woningen (2/ha)
Ziekenhuizen, bejaarden- en verpleeghuizen e.d.	Dienst- en bedrijfswoningen
Scholen en dagopvang minderjarigen	Kantoorgebouwen (< 1500 m <sup>2</sup> )
Kantoorgebouwen en hotels (> 1500 m <sup>2</sup> )	Hotels en restaurants (< 1500 m <sup>2</sup> )
Winkelcentra (> 1000 m <sup>2</sup> > 5 winkels)	Winkels
Winkel met supermarkt (> 2000 m <sup>2</sup> )	Sport-, kampeer- en recreatieterreinen (<50 personen)
Kampeer- en verblijfsrecreatieterein (> 50 pers.)	Bedrijfsgebouwen
Andere gebouwen met veel (>50) personen gedurende een groot deel van de dag	Objecten met hoge infrastructurele waarde

### Het plangebied als risicobron

In het kader van externe veiligheid is het mogelijk dat er in beperkte mate transport van gevaarlijke stoffen over de nieuwe rondweg plaats gaat vinden. Dit betreft de transportstromen die nu via de huidige lokale wegen rijden.

In het voorontwerp bestemmingsplan uit 2014 is geconcludeerd dat er geen extreme toename van het aantal transporten van gevaarlijke stoffen is voorzien ten gevolge van de realisatie van de rondweg. Deze conclusie is overgenomen. Potentieel maakt het planvoornemen conform het Bevt echter wel een risicobron mogelijk. Het aspect externe veiligheid is hiermee relevant in het kader van deze ontwikkeling.

### Risico's voor de omgeving

In de huidige situatie vindt het transport van gevaarlijke stoffen, indien daar al sprake van is, plaats via de Zwarteweg van en naar de N271 door Milsbeek. Er bevinden zich geen risicobronnen zoals lpg-tankstations ten oosten van Milsbeek. Wel biedt de route toegang tot Duitsland. Aangenomen is dat het transport van gevaarlijke stoffen vanuit Duitsland voor het overgrote deel plaatsvindt via de snelwegen. De realisatie van de rondweg kan tot een verbeterde externe veiligheidssituatie leiden voor de Zwarteweg. Dit komt omdat in de toekomstige situatie het mogelijke transport van gevaarlijke stoffen gebruik gaat maken van de rondweg. Hiermee worden de (beperkt) kwetsbare objecten langs de Zwarteweg ontzien.

Het toekomstige tracé komt langs enkele (beperkt) kwetsbare objecten te liggen. Dit betreft verspreid liggende woningen en enkele bedrijven. Vanwege de aanwezigheid van deze (beperkt) kwetsbare objecten is de externe veiligheidssituatie beschouwd en dient het groepsrisico te worden verantwoord.

### **Toetsing beleidskader**

De rondweg valt onder de werkingssfeer van het Bevt. Conform de HART<sup>1</sup> is het transport van brandbare gassen bepalend voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico zijn niet berekend.

Uit de conclusies van 2014, blijkt dat er geen concrete aanleiding is dat er vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt via de nieuwe rondweg van Milsbeek na realisatie. Dit is echter geen zekerheid mede gezien de ligging ten opzichte van Duitsland. Uitgaande van een worst-case scenario is aangenomen dat er beperkt transport van brandbare gassen plaats kan vinden.

*Plaatsgebonden risico:* De te verwachten aantallen zullen naar verwachting niet leiden tot een plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar. Zeker gezien de ligging van de weg in het buitengebied en de functie als lokale ontsluitingsweg vormt het plaatsgebonden risico geen beperking. Conform de HART<sup>2</sup> is er geen plaatsgebonden risicocontour  $10^{-6}$  tot 500 transporten per jaar voor een weg buiten de bebouwde kom.

*Groepsrisico:* Aanwezigheid van transport van gevaarlijke stoffen betekent een potentiële verhoging van het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie. Immers er is op dit moment geen rondweg, dus geen risicobron. Conform de HART<sup>2</sup> ontstaat er een groepsrisico van 0,1 maal de oriëntatiewaarde bij enkele duizenden transporten per jaar afhankelijk van de bevolkingsdichtheid en de afstand van de bevolking tot de weg. Het groepsrisico vormt geen beperking voor de aanleg van de weg maar dient wel te worden verantwoord.

*Verantwoording groepsrisico:* Omdat het planvoornemen conform het Bevt potentieel een risicobron mogelijk maakt dient het bevoegd gezag conform het Bevt advies te vragen aan de veiligheidsregio in het kader van rampenbestrijding en zelfredzaamheid. De veiligheidsregio Limburg-Noord heeft op 6 januari 2021 in dit kader advies gegeven aan het bevoegd gezag.

---

<sup>1</sup> RIVM, 2017: Handleiding risicoanalyse transport, versie 1.2, 11 januari 2017.

<sup>2</sup> RIVM, 2017: Handleiding risicoanalyse transport, bijlagen versie 1.2, 11 januari 2017.