

Integraal Veiligheidsbeleid Gemeente Gennepe

Samen onderweg naar een veilige Gemeente Gennepe



Openbare
Orde &
Veiligheid

Januari 2019

Inhoudsopgave	2
Voorwoord	3
Samenvatting	3
1. Inleiding	
1.1 Het IVP als onderdeel van de reguliere sturingscyclus	5
1.2 Bovenlokale beleidskaders	5
1.3 Reikwijdte Integraal Veiligheidsbeleid en samenhang met andere beleidsplannen	6
1.4 Investeren vs beheer	7
1.5 Uitgangspunten	7
2. Integraal veiligheidsbeleid	
2.1 Visie	8
2.2 Doelstellingen	8
2.3 De prioriteiten	8
2.3.1 Aanpak geweldsdelicten / misdrijven met een grote impact (High Impact Crimes)	9
2.3.2 Aanpak georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit	10
2.3.3 Verdere versterking ketenregie en aanpak zorg en veiligheidsthema's	12
2.3.3.1 Aanpak problematiek rond mensen met overlast gevend en/of verward gedrag	12
2.3.3.2 Aanpak jeugd in relatie tot overlast, criminaliteit en middelengebruik	13
2.3.4 Hulpdiensten in de buurt	15
2.3.5 Doorontwikkeling ondersteunende organisatie en intelligence	17
Bijlage 1: Lijst van afkortingen en begrippen	19
Bijlage 2: Landelijke veiligheidsagenda	20
Bijlage 3: Ketenpartners	21
Bijlage 4: Wetgeving	23

Voorwoord

De zorg voor veiligheid is een kerntaak van de gemeente en één van de belangrijkste aandachtsgebieden van de overheid. Die verantwoordelijkheid dragen we samen met vele partners, waaronder politie, Openbaar Ministerie, de Veiligheidsregio, inwoners, instellingen en ondernemers. Gezamenlijk bereiden we maatregelen voor, zetten instrumenten in waar nodig, bedenken nieuwe creatieve oplossingen en leggen verbindingen met flankerend beleid. De gemeente heeft daarbij de regierol: zij verbindt, initieert, inspireert en bewaakt.

Veiligheid is veel omvattend en gaat om zaken waar inwoners dagelijks (bewust en onbewust) mee te maken krijgen. Denk daarbij aan veiligheid tijdens grote evenementen of de wetenschap dat de brandweer op tijd arriveert bij een brand en een ambulance op tijd arriveert bij een ongeval, maar ook vervelende zaken zoals fietsendiefstal, woninginbraak, geweldpleging en de (on)zichtbare effecten van drugscriminaliteit. Veiligheid is een basisvoorwaarde voor een aantrekkelijke woon-, werk- en leef- gemeente en voor een goede economische en sociale ontwikkeling. De gemeente moet niet alleen veilig zijn, inwoners moeten zich ook veilig voelen.

Voor u ligt het Integraal Veiligheidsbeleid van de Gemeente Gennep. In dit beleidsdocument staat beschreven waarop we binnen de gemeente (extra) investeren en met onze externe partners de komende jaren samenwerken om de veiligheid en leefbaarheid in Gennep te behouden en daar waar mogelijk te vergroten. Met volle kracht vooruit zijn we samen onderweg naar een veilige gemeente Gennep!

Samenvatting

Met volle kracht vooruit samen onderweg naar een veilige gemeente

We willen een gemeente zijn waar het goed wonen, werken en recreëren is en dat de bewoners van de gemeente Gennep veilig zijn en zich veilig voelen. Daarvoor is het nodig dat het in de gemeente veilig is: fysiek veilig, sociaal veilig, verkeersveilig en hoogwaterveilig. Om de veiligheid voor onze inwoners te bevorderen willen we hier samen met andere ketenpartners stevig op inzetten en extra op investeren. We zetten alle middelen die we kunnen benutten in om op te treden tegen misstanden en overtredingen van wet- en regelgeving. Veiligheid is een verantwoordelijkheid van ons allemaal en samenwerken is daarbij het sleutelwoord.

Doelen

- Afname van de criminaliteit;
- Toename van het veiligheidsgevoel;
- Adequate directe aanpak van ongewenst gedrag en complexe zorg- en veiligheidsproblematiek (overlast en criminaliteit) om deze te doen stoppen danwel escalatie te voorkomen

Prioriteiten

1. **Gewelddelicten / misdrijven met een grote impact** (*High Impact Crimes*¹) (thema's: woninginbraken, overvallen en straatroven (diefstal met geweld) en overige gewelddelicten met grote materiële en/ of immateriële schade.

Ambitie:

We verbeteren zowel de objectieve als subjectieve veiligheid verder door de slachtofferkans te beperken, de pakkans te vergroten en de aangiftebereid onder slachtoffers te verhogen. Daarbij hebben we specifieke aandacht voor de kwetsbare doelgroepen en mensen met een verhoogde slachtofferkans.

2. **Georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit** (thema's: drugsproductie en -handel, mensenhandel en arbeidsuitbuiting, fraude en witwassen en cybercrime).

Ambitie:

We brengen een professionaliseringsslag aan in de aanpak van ondermijning, met een betere inzet van (nog door te ontwikkelen) bestuursrechtelijke instrumenten en handhavingsactiviteiten. We gaan structureel en intensiever samenwerken binnen de gemeente over vakgebieden heen en met ketenpartners; één weerbare en georganiseerde overheid tegen (georganiseerde) criminelen.

¹ Zie bijlage 1: lijst van afkortingen en begrippen

3. Verdere versterking ketenregie en aanpak zorg en veiligheidsthema's (thema's: Problematiek rond personen met overlast gevend en/of verward gedrag en jeugd in relatie tot overlast, criminaliteit en middelengebruik)

Ambitie:

We beperken zo veel mogelijk het risico dat iemand tussen wal en schip terecht komt door tijdig, met onze partners, de juiste hulp en ondersteuning aan te bieden. We investeren zodanig in jeugd dat ongewenst overlast gevend en crimineel gedrag 'duurzaam' vermindert en de focus meer komt te liggen op perspectief. We gaan voor de-normalisatie van drugsgebruik en willen daarmee het gebruik van zowel soft- als harddrugs terugdringen.

4. Hulpdiensten in de buurt (thema's: aanwezigheid politie, brandweer en ambulance)

Ambitie:

We willen dat de hulpdiensten, zoals politie, brandweer en ambulance, snel ter plaatse zijn op het moment dat er van deze diensten gebruik moet worden gemaakt. We vinden dat de hulpdiensten letterlijk en figuurlijk in de buurt moeten zijn. Daar maken we ons sterk voor.

5. Doorontwikkeling ondersteunende organisatie en intelligence (thema's: informatiepositie en intelligence, dossieropbouw, informatievoorziening en communicatie)

Ambitie:

We willen op basis van duiding van objectieve cijfers en de meting van subjectieve veiligheid kunnen communiceren over het veiligheidsniveau in de gemeente en de verschillende wijken. We maken trends en ontwikkelingen hierin inzichtelijk en duiden deze, afgezet tegen andere gemeenten en de landelijke stand van zaken. We benutten de informatie die binnen onze gemeente aanwezig is om, samen met onze ketenpartners, veiligheidsissues zo effectief mogelijk aan te pakken met de beschikbare schaarse capaciteit.

1. Inleiding

1.1 Sturing op het Integraal Veiligheidsplan (IVP)

De raad stelt het beleidskader vast en geeft sturing op beleidsniveau (het “wat”)

In de Politiewet 2012 staat dat de gemeenteraad minstens één keer per vier jaar een veiligheidsbeleid vaststelt met de visie, strategische doelen, uitgangspunten en prioriteiten op het gebied van veiligheid. De gemeenteraad heeft daarmee een middel om te sturen op het lokale veiligheidsbeleid. Het voorliggende Integrale Veiligheidsbeleid voor de gemeente Gennepe, met na vaststelling de vertaalslag naar een uitvoeringsprogramma, bedden we vanaf 2019 in de reguliere cyclus van begroting, trimesterrapportages en jaarrekening. Wanneer nieuwe (strategische) ontwikkelingen en trends op landelijk, regionaal of lokaal niveau om bijsturing vragen, worden koerswijzigingen op het gemeentelijke integraal veiligheidsbeleid en de daarmee gemoeide financiën via deze cyclus voorgelegd en, indien wenselijk, vastgesteld. De evaluatie van het beleidskader en herijking van de gemaakte keuzes vinden vanaf nu dan ook niet meer één keer per 4 jaar, maar continue plaats. Eventuele aanscherping of aanvulling van beleidsindicatoren worden daarmee ook middels de reguliere cyclus ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Hiermee wordt het Integraal Veiligheidsbeleid, met het daarbij behorende uitvoeringsprogramma, een levend en flexibel document en verbeteren we de sturing op veiligheid in de gemeente.

Het college stelt het uitvoeringsprogramma vast en geeft sturing aan de uitvoering (het “hoe”)

Nadat het beleidskader is vastgesteld, wordt deze per prioriteit uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Hierin worden de prioriteiten en wat we willen doen vertaald naar hoe de beleidskaders uitgevoerd worden. Het programma biedt enerzijds voldoende ruimte voor maatwerk; de veiligheidsthema's doen zich bijvoorbeeld niet in alle wijken, buurten of kernen in dezelfde mate voor. Anderzijds is het van belang dat er genoeg ruimte is om flexibel te kunnen inspringen op acute veiligheidsproblemen en casuïstiek. Het college stelt het uitvoeringsprogramma vast en stuurt op de voortgang. Bij de trimesterrapportages en de jaarrekening oefent de raad haar controlerende taak op de uitvoering uit.

Richtinggevende input voor het Integraal Veiligheidsbeleid

In dit Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Gennepe staan de strategische doelen die vanaf 2019 op het gebied van veiligheid nagestreefd worden en de prioriteiten die daarbij gesteld worden. Voor de samenstelling van dit plan zijn de ambities uit de begroting richtinggevend. Het Integraal Veiligheidsbeleid is verder tot stand gekomen op basis van veiligheidsanalyses en input verkregen van ketenpartners. Op deze manier is een actueel beeld geschetst van de huidige veiligheidssituatie in de gemeente en de stand van zaken m.b.t. de gestelde prioriteiten in het voorgaande Integraal Veiligheidsbeleid (Integraal Veiligheidsbeleid 2015 – 2018). Daarbij is er gebruik gemaakt van objectieve en subjectieve gegevens van politie en Openbaar Ministerie (OM), lokale cijfers (waar beschikbaar) en inzichten, gesprekken met een vertegenwoordiging van de basisteampolitie, gegevens van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) en informatie van gemeentelijke stakeholders. Op basis van de veiligheidsanalyse zijn samen met deze partners opgaven en prioriteiten bepaald en/of thema's benoemd.

1.2 Bovenlokale beleidskaders

Het lokale Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Gennepe staat in nauwe samenhang met de Landelijke Veiligheidsagenda en de (regionale) veiligheidsprioriteiten van de Politie Eenheid Limburg en onze andere ketenpartners². De thema's in de (beleids)plannen van deze veiligheidspartners worden, waar bestuurlijk afgesproken, regionaal en/of landelijk aangepakt. De thema's komen ook in meer of mindere mate voor in onze eigen gemeente.

De in de Landelijke Veiligheidsagenda³ zijn de volgende doelstellingen benoemd waarop landelijke afspraken zijn gemaakt:

- ondermijning
- cybercrime en online kindermisbruik
- mensenhandel en
- executie van straffen, gericht op onvindbaren.

² Zie bijlage 3: ketenpartners

³ Zie bijlage 2: landelijke veiligheidsagenda

Aandacht behoevende thema's waar op regionaal niveau invulling aan wordt gegeven, al dan niet versterkt op lokaal niveau (hierop zijn geen nieuwe of aanvullende landelijke afspraken gemaakt):

- bestrijding van terrorisme en extremisme
- high impact crimes en mobiel banditisme
- kindermishandeling en huiselijk geweld en
- personen met verward gedrag.

De politie Eenheid Limburg gebruikt vanaf 2019 alle lokale Integrale Veiligheidsplannen van de verschillende gemeenten als input voor haar Regionale Veiligheidsplan 2020 - 2023 (bottom-up i.p.v. enkel top-down). Daarnaast zijn het Integraal Veiligheidsbeleid en het uitvoeringsprogramma sturingsmiddelen voor de andere regionale samenwerkingspartners als het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC), het Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord (ZVHLN), de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) en de lokale ketenpartners.⁴

1.3 Reikwijdte Integraal Veiligheidsbeleid en samenhang met andere lokale plannen

Het gemeentelijk veiligheidsterrein kent een sociaal en een fysiek deel.

Sociale veiligheid

Het sociale deel betreft, in algemene zin, de veiligheid rond sociale (intermenselijke) relaties en activiteiten en heeft betrekking op dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen onderling. In die zin is er een directe relatie met de beleidsterreinen binnen het sociaal domein. Om preventie, vroeg signalering, begeleiding en ondersteuning van kwetsbare mensen op gebied van (gezondheids-)zorg, jeugd, welzijn en onderwijs vorm te geven, wordt er integraal samengewerkt (zie voor toelichting bij 1.5 uitgangspunten). De focus ligt hierbij op het voorkomen van risico's op veiligheidsproblemen voor henzelf en hun omgeving, escalatie voor te zijn en integraal aan te pakken met preventieve en repressieve maatregelen. In het Integraal Veiligheidsbeleid komt deze relatie expliciet naar voren als onderdeel van het thema zorg en veiligheid, bijvoorbeeld als het gaat om verwarde personen, jeugdoverlast en woonoverlast.

Fysieke veiligheid

Fysieke veiligheid gaat over de bedreiging van gezondheid en goederen als gevolg van risico's die kunnen optreden in de natuurlijke, gebouwde, technologische en sociaal maatschappelijke omgeving, in de infrastructuur en vitale voorzieningen en op gebied van gezondheid. Samenwerking met andere gemeenten is nodig: deze thema's vragen vaak om regionaal overschrijdende inzet. Door samen te werken op het gebied van fysieke veiligheid is de voorbereiding op incidenten en crisis zo optimaal mogelijk en wordt de kans op- en de impact van een daadwerkelijk incident beperkt.

Van alle onderdelen in het brede spectrum van veiligheid zijn een aantal thema's wél vertaald naar het beleidskader en uitvoeringsprogramma van dit Integraal Veiligheidsbeleid. Er zijn echter ook een aantal thema's, voornamelijk m.b.t. fysieke veiligheid, opgenomen in andere lokale (beleids)plannen, zoals

- APV gerelateerde beleidsdocumenten (bijv. het evenementenbeleid en het toezicht en handhavingsbeleid),
- het informatiebeveiligingsplan Gemeente Gennepe (lokaal cybersecurity beleid) en beleidsplannen van regionale samenwerkingsverbanden en verbonden partijen, zoals
 - het regionaal mobiliteitsplan Noord Limburg (verkeersveiligheid) en
 - het regionaal beleidsplan van de VRLN).

Het Integraal Veiligheidsbeleid en de uitvoering ervan is dan ook in meer of mindere samenhang met deze beleidsstukken en plannen opgesteld.

⁴ Zie bijlage 3: ketenpartners

1.4 Investeren vs beheer

Het Integraal Veiligheidsbeleid richt zich met het prioriteren van beleidsthema's, vooral op de doorontwikkeling of intensivering op specifieke onderwerpen. De geprioriteerde thema's zijn onderwerpen die we voor de komende jaren cruciaal vinden en waarvan we dan ook extra aandacht aan besteden in beleid en aanpak. Het stellen van prioriteiten wil niet zeggen dat niet geprioriteerde onderwerpen worden genegeerd. Voor deze onderwerpen wordt het bestaande basisniveau gehandhaafd (going concern). We treden verder, waar nodig, op incidentniveau op en we voeren op lokaal niveau beheersmatige activiteiten uit die volgen uit regionale en landelijke afspraken. Denk hierbij aan:

- op gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing in “de koude fase” regionale werkgroepen ondersteunen en nieuw beleid op lokaal niveau implementeren n.a.v. wijzigingen in wetgeving, bijv. op gebied van evenementenveiligheid, natuurbrandbeheersing en brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen
- voor de “warme fase” van rampenbestrijding en crisisbeheersing op lokaal niveau capaciteit leveren aan de crisisorganisatie en kennis en ervaring op peil houden door deelname aan regionale opleidingen en het organiseren van lokale oefeningen
- het up-to-date houden van ondersteunende middelen als noodcommunicatie- en bluswatervoorzieningen en noodaggregaten
- het ondersteunen van landelijke en regionale activiteiten op lokaal niveau, zoals oefeningen en voorlichting in het kader van brandveilig leven, activiteiten ter enthousiasmering van nieuwe vrijwilligers voor brandweer en AED en overige preventieactiviteiten in het kader van Week van de Veiligheid
- het uitvoeren van taken op openbare orde en veiligheid voortvloeiend uit de APV, als borgen van veiligheid bij evenementen, zorgen voor een springlocatie voor explosieven, de ophaalfunctie van afgedankte fietsen en het opvangen van gevonden (zwerf)dieren

1.5 Uitgangspunten

Hoe gaan we te werk om deze ambities waar te maken? Wat kenmerkt onze inzet op de geprioriteerde beleidsthema's?

Regie

We voeren als gemeente consequent de regie, brengen partijen bij elkaar, bevorderen en bewaken gezamenlijke aanpak, leggen verbindingen met flankerend beleid. We hebben het overzicht, anticiperen op nieuwe opgaven, interveniëren waar het niet goed loopt. We coördineren en inspireren, zijn zichtbaar en alert, gericht op resultaat.

Informatie gestuurd

We werken op basis van solide informatie – informatie over trends in het veiligheidsbeeld, voortgang van de aanpak, risicovolle situaties en casuïstiek. Daardoor zijn scherpe keuzes en acties mogelijk, kunnen we koers houden én tijdig bijsturen. We realiseren de benodigde voorzieningen/tools en maken effectief gebruik van de informatie die reeds ‘in huis’ is. Waar nodig wordt informatie gedeeld, met inachtneming van de privacy-vereisten.

Integraal werken, met het accent op preventie

Integraal samenwerken betekent dat er vanuit perspectief van de burger samenhang is in de aanpak tussen verschillende leefgebieden en vraagstukken. Vanuit organisatorisch perspectief wil dit zeggen dat professionals samenwerken met op elkaar afgestemde processen, werkwijzen en expertise om tot een gezamenlijk plan voor de betreffende burger of problematiek te komen. We zoeken altijd passende combinaties van preventie en repressie, met gebruikmaking van de mogelijkheden van partners en oog voor wat er al in uitvoering is. Het accent ligt waar mogelijk op preventie - we willen ‘meer naar de voorkant’, investeren in de basis, risico's beheersen. Maar waar nodig schalen we op, grijpen in. We hebben de ‘achterkant’ op orde.

Consequente oriëntatie op rol maatschappelijke partners

Bij elk thema, vraagstuk stellen we ons de vraag welke rol burgers, ondernemers, maatschappelijke partners kunnen hebben (of reeds hebben). Dit doen we in afstemming met deze partners zelf en in wisselwerking met flankerend beleid. We hanteren als uitgangspunt het wijkgericht werken, burgerparticipatie en investering in bewustwording bij burgers en ondernemers.

Verbinding zorg en veiligheid

Veel vraagstukken vergen verbinding van zorg en veiligheid: via combinaties van interventies vanuit beide ketens kan een integrale, probleemgerichte aanpak gerealiseerd worden. Daarmee kan escalatie of herhaling (recidive) voorkomen worden. Sinds de overheveling van zorgtaken op gebied van WMO en jeugd naar de gemeente zijn we beter in staat regie te voeren op het snijvlak van zorg en veiligheid. We doen dat, creëren toepasselijke werkvormen, maken afspraken met partners over onder meer op- en afschaling van casuïstiek en informatiedeling, leggen lokaal en bovenlokaal de benodigde verbindingen.

Instrumentarium op orde

Veiligheid is een coproductie, maar als gemeente blijven we om te beginnen ons huiswerk doen. We implementeren nieuwe bevoegdheden en instrumenten (zoals de Wet aanpak woonoverlast en bestuurlijke maatregelen voor de aanpak van ondermijning), integreren die in de bredere aanpak. Waar nodig passen we de organisatie hierop aan.

2 Integraal Veiligheidsbeleid

2.1 Visie

We willen een gemeente zijn waar het goed wonen, werken en recreëren is en dat de bewoners van de gemeente Gennepe veilig zijn en zich veilig voelen. Daarvoor is het nodig dat het in de gemeente veilig is: fysiek veilig, sociaal veilig, verkeersveilig en hoogwaterveilig. Om de veiligheid voor onze inwoners te bevorderen willen we hier samen met andere ketenpartners stevig op inzetten en extra op investeren. We zetten alle middelen die we kunnen benutten in om op te treden tegen misstanden en overtredingen van wet- en regelgeving. Veiligheid is een verantwoordelijkheid van ons allemaal en samenwerken is daarbij het sleutelwoord.

In een gemeente als de onze moet sociale samenhang vanzelfsprekend zijn. Onze inwoners, bedrijven en organisaties zijn zeer actief in de gemeente Gennepe, nemen verantwoordelijkheid voor zichzelf en voor elkaar en we werken samen in het creëren van een veilige, leefbare en gezonde woon- en leefomgeving. Ze hebben vertrouwen in de lokale overheid en we staan dicht bij onze inwoners en ondernemers. We benutten ons netwerk dan ook optimaal en tonen ons als een solidaire en betrouwbare partner die op vlak van openbare orde en veiligheid stevig regie voert op de aanpak van overlast en onveiligheid. Onze rol kan variëren van het faciliteren, initiëren en stimuleren van initiatieven, waarbij we verbindend optreden en veiligheid als onderwerp verankeren in de reguliere netwerken en bestaande structuren binnen de gemeente.

2.2 Doelstellingen

De algemene doelen op gebied van veiligheid zijn⁵:

- Afname van de criminaliteit;
- Toename van het veiligheidsgevoel;
- Adequate directe aanpak van ongewenst gedrag en complexe zorg- en veiligheidsproblematiek (overlast en criminaliteit) om deze te doen stoppen danwel escalatie te voorkomen

2.3 Prioriteiten

De volgende strategische thema's zijn geprioriteerd vanaf 2019:

- 1 Gewelddelicten / misdrijven met een grote impact (High Impact Crimes)
- 2 Aanpak georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit
- 3 Verdere versterking ketenregie en aanpak zorg en veiligheidsthema's
- 4 Hulpdiensten in de buurt
- 5 Organisatie en sturing

⁵ Zoals ook opgenomen in de begroting

2.3.1 Aanpak geweldsdelicten / misdrijven met een grote impact (High Impact Crimes)

High Impact Crimes (HIC) zijn delicten die een grote impact (kunnen) hebben op slachtoffers van deze delicten, de directe omgeving van het slachtoffer en de samenleving als geheel. Het gaat om woninginbraken, overvallen en straatroven (diefstal met geweld). Deze delicten veroorzaken grote materiële en/ of immateriële schade. Bij woninginbraak gaat het om alle vormen van woninginbraak zoals diefstallen met braak, babbeltrucs en insluipingen. Overvallen en straatroven zijn vermogensdelicten waarbij daders geweld gebruiken om hun doel te bereiken. Naast deze delicten kunnen ook andere geweldsdelicten als HIC worden aangemerkt.

Waarom is het een prioriteit?

Bij Geweldsdelicten / misdrijven met een grote impact (High Impact Crimes) gaat het om veiligheidsproblemen met grote maatschappelijke, sociale en individuele gevolgen: plegers van HIC-feiten veroorzaken veel schade en overlast;

- Het plegen van een HIC-feit als woninginbraak kan verder een opstap zijn naar zwaardere criminaliteit
- Specifiek voor de gemeente Gennep is de 'goede' bereikbaarheid (grenzend aan Duitsland en goede uitvalswegen A73 en A77), het relatief grote buitengebied met minder sociale controle en de short-stay mogelijkheden op recreatieterreinen. Deze combinatie van kenmerken maakt de gemeente aantrekkelijk voor rondtrekkende criminelen: het zogenaamde mobiel banditisme
- De verschuiving van de focus van criminelen van woninginbraak naar cybercriminaliteit (ook wel "horizontale fraude"), welke ook terug te zien is in de politiecijfers, betekent ook een verschuiving of tenminste een aanvulling op de focus van weerbaarheid van inwoners in onze gemeente
- Het relatief grote aantal kwetsbare personen in de gemeente (o.a. ouderen en personen met een (licht) verstandelijke beperking (LVB)⁶) maakt dat bescherming van deze inwoners extra aandacht behoeft

Ambitie

We verbeteren zowel de objectieve als subjectieve veiligheid verder door de slachtofferkans te beperken, de pakkans te vergroten en de aangiftebereid onder slachtoffers te verhogen. Daarbij hebben we specifieke aandacht voor de kwetsbare doelgroepen en mensen met een verhoogde slachtofferkans.

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
Woningcriminaliteit	68	69	56	39	35	30	25	25
Geweldsdelicten	58	61	55	50	30	30	25	25
Horizontale fraude	41	57	42	58	55	50	45	40

Wat gaan we doen?

- We versterken onze ketenregie-rol m.b.t. de aanpak van HIC feiten n.a.v. signalen, risico's en verdachten. In samenwerking met de politie, het OM en het Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord maken we gebruik van de persoonsgerichte aanpak (PGA) van daders om recidive te voorkomen door een juiste combinatie van zorg en straf. Bij signalen van georganiseerde criminaliteit pakken we deze aan met hulp van politie, OM, het RIEC en ketenpartners als sociale recherche en de belastingdienst (zie ook 3.3.2)
- We analyseren in samenwerking met onze partners gegevens op wijk- en buurniveau zodat wijk- en buurtgericht de juiste (preventieve) maatregelen kunnen worden getroffen door de betrokken partijen;
- We zetten verder in op de zelfredzaamheid van onze inwoners: we maken hen bewust van risico's die zich in hun wijk en directe omgeving voordoen, zodat zij alert zijn op verdachte situaties en op de inbraakbestendigheid van hun woningen en het organiseren van informatiesessies op wijkniveau
- We stimuleren en faciliteren initiatieven actief op het gebied van buurtpreventie, waaronder de buurt whats-app groepen en buurtpreventienetwerken
- We streven naast de continue verbetering van de risicofactoren op bedrijventerreinen in de gemeente door het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) ook een dekking van het gehele buitengebied met het Keurmerk Veilig Buitengebied (KVB) na
- We zetten in op het regelmatig preventief controleren van short-stay locaties in de gemeente. Dit doen we waar mogelijk met regionale partners
- We bemoeilijken het helen van gestolen goederen door het (verder) implementeren van het Digitale Opkopers Register (DOR)

⁶ Zie bijlage 1: lijst van afkortingen en begrippen

2.3.2 Aanpak georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit ondermijnt het lokale gezag, verslechtert veiligheid en leefbaarheid en levert schade op voor burgers en ondernemers. Voorbeelden van georganiseerde criminaliteit zijn drugsproductie en -handel, mensenhandel en arbeidsuitbuiting, fraude en witwassen en cybercrime. Dergelijke fenomenen concentreren zich niet alleen op bedrijventerreinen en het buitengebied, maar ook in 'doorsnee' winkelstraten, woonwijken en recreatieparken in onze gemeente.

Criminelen zijn vaak op zoek naar status en manieren om illegaal verkregen vermogen wit te wassen, bijvoorbeeld door te investeren in vastgoed of door sponsoring van lokale verenigingen. Georganiseerde criminaliteit leidt steeds vaker tot ondermijning: de 'onderwereld' is voor illegale activiteiten afhankelijk van diensten van de 'bovenwereld'. Voor witwassen via een horecagelegenheid is een vergunning van de gemeente nodig en een accountant, makelaar en notaris die zorgen voor legitieme (financiële) documenten. Voor hennepcultuur en drugsproductie maakt men gebruik van huurwoningen van woningcorporaties, leegstaande stallen en loodsen op industrieterreinen en in het buitengebied en zolders en achterkamers van woningen. Het probleem van ondermijning is dat de samenleving wordt ondergraven. "Normaal werken" loont niet meer, jongeren komen in aanraking met verkeerde rolmodellen en ambtenaren en bestuurders lopen het risico om te worden geïntimideerd en bedreigd. We hebben het hier over 'de achterkant van Nederland': een wereld die crimineel van aard is, maar sociaal is ingebed in wijken en die buiten de greep en vaak buiten het zicht van overheden valt.

Waarom is het een prioriteit?

- Ook in de gemeente Gennep is de landelijke en regionale trend van ondermijnende (drugs)criminaliteit de afgelopen jaren terug te zien in de stijging van het aantal casussen m.b.t. drugsproductie en afvaldumpingen. Dit is echter alleen nog de zichtbare kant van de ondermijnende criminaliteit
- Binnen de gemeente hebben we een basis gelegd voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit en ondermijning middels de samenwerking in regionaal verband met het RIEC en de politie en het uitvoeren van bestuurlijke maatregelen op incidentniveau. We hebben echter op lokaal niveau tot nu toe nog niet of nauwelijks kunnen investeren op het zichtbaar maken van de aard en omvang van 'de onzichtbare' kant van de georganiseerde criminaliteit, zoals witwassen, arbeidsuitbuiting, adres- en zorgfraude, en de verwevenheid ervan met legale structuren en branches als horeca, toerisme en recreatie, vastgoedbranche (o.a. kamerverhuurbedrijven) en overige risicobranches als belwinkels, autoverhuurbedrijven en -sloperijen, zonnestudio's en kapsalons
- Criminelen maken gebruik van kwetsbaarheid en de "zwakste schakel" en zoeken de ruimte voor hun "business" op waar deze te vinden is: in de gemeenten waar minder geïnvesteerd wordt op de weerbaarheid tegen en bestrijding van de georganiseerde criminaliteit en ondermijning.
- De signalen vanuit RIEC en politie dat Outlaw Motor Gangs (OMG's) steeds meer van het zuiden richting het noorden trekken, waaronder richting Noord-Limburg, als een soort van waterbedeffect richting Noord-Limburg
- Ondermijnende criminaliteit vormt in steeds grotere mate een bedreiging voor de veiligheid van onze burgers, ondernemers, ambtenaren en bestuurders; we kunnen ongewild, soms onbewust, in verbinding staan met criminele elementen en de soevereiniteit van het bestuurlijk handelen komt daarmee in gevaar
- In de gemeente Gennep wonen relatief veel kwetsbare burgers en sociaal zwakkeren, zoals jongeren, LVB-doelgroep, agrariërs onder financiële druk, burgers met schulden en statushouders. Criminelen richten zich op de uitbuiting van deze kwetsbare doelgroepen. Zij lopen een groot risico; zowel om opgenomen te worden in deze netwerken, als om slachtoffer te worden van georganiseerde criminaliteit en ondermijning. Er is dan vaak sprake van ernstig slachtofferschap met langdurige consequenties
- Wanneer georganiseerde criminaliteit en ondermijning niet wordt bestreden, wordt deze op vele vlakken gefaciliteerd. Criminelen hebben de lokale overheid nodig om hun activiteiten uit te oefenen. Georganiseerde criminaliteit en ondermijning tast de integriteit en rechtsorde van de (lokale) overheid aan.

Ambitie

We brengen een professionaliseringsslag aan in de aanpak van ondermijning, met een betere inzet van (nog door te ontwikkelen) bestuursrechtelijke instrumenten en handhavingsactiviteiten. We gaan structureel en intensiever samenwerken binnen de gemeente over vakgebieden heen en met ketenpartners; één weerbare en georganiseerde overheid tegen (georganiseerde) criminelen. We hebben ten doel om het onzichtbare zichtbaarder te maken, de 'doe kracht' te vergroten en daarmee een groter effect in de aanpak van illegale praktijken te bereiken.

Het RIEC levert vanaf 2019 op basis van gegevens bij politie, OM en belastingdienst een integraal ondermijningsbeeld op van de gemeente Gennep (op zowel tactisch-strategisch niveau als op casusniveau).

Daarmee wordt een eerste stap gezet in het zichtbaarder maken van de tot nu toe relatief onzichtbare criminaliteit. We staan dan met onze ketenpartners klaar om de beelden te ontvangen en te verrijken met lokale kennis. We volgen gesignaleerde misstanden op met dossieropbouw en pakken deze vervolgens integraal aan onder regie van de gemeente en met ondersteuning van RIEC projectleiders, o.a. op gebied van “afpakken”.

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
Illegale handel	59	62	48	64	55	50	45	40

NB De beleidsindicatoren worden nog aangevuld en aangescherpt bij de versterking van de aanpak van georganiseerde en/of ondermijnende criminaliteit en de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence (prioriteit 5, zie paragraaf 2.3.5).

Wat gaan we doen?

- We versterken op lokaal niveau de regierol, signaleringsfunctie en informatiepositie van de gemeente en koppelen de signalen die we zelf hebben (o.a. vanuit vergunningverlening en handhaving, sociaal recherche, beheer openbare ruimte, burgerzaken en milieutoezicht en ruimtelijke ordening) met die van politie en andere partners “in het veld”. We bouwen hierbij verder op het samenwerkingsconvenant onderliggend aan de Landelijke Aanpak Adresfraude (LAA)
- We versterken de samenwerking met diverse publieke en private partijen als woningbouwcorporaties, makelaars, notarissen, verzekeraars en het Kadaster
- We zorgen dat we eventuele signalen op gebied van uitbuiting van kwetsbare personen en fraude opvangen en zo zicht krijgen in de personen en netwerken erachter
- We vergroten de weerbaarheid van deze kwetsbare doelgroepen en informeren ondernemers, inwoners, instellingen over risico’s die zij lopen en hoe te handelen, o.a. de ondersteuning van de agrarische sector in relatie tot verhuur van leegstaande gebouwen en als onderdeel van het Keurmerk Veilig Ondernemen en Keurmerk Veilig Buitengebied
- We vergroten de bestuurlijke weerbaarheid om te voorkomen dat criminelen misbruik maken van gemeentelijke- en bestuurlijke voorzieningen en verbinden het thema Ondermijnende criminaliteit met de thema’s Integriteit en Veilige Publieke Taak
- We werpen bestuurlijke barrières op en benutten kansen en mogelijkheden die nieuwe wet- en regelgeving ons biedt in de aanpak van ondermijning. We scherpen onze instrumenten (beleid, regelgeving en vergunningen, toezicht en handhaving) daar op aan
- We staan niet toe dat er één of meerdere coffeeshops of waterpijpcafés / shisha-lounges in de gemeente worden gerealiseerd
- We pakken bestaande risicolocaties als recreatieterreinen en verkamerde huisvesting in het kader van illegale bewoning, fraude en overlast integraal aan
- We zetten de extra handavingscapaciteit (een extra BOA) in op signalering en repressie van (drugs)overlast en –criminaliteit en werken toe naar vormen van integrale handhaving op locaties en in branches waar risico’s samenkomen. We versterken deze middels intensivering van samenwerking op regionaal niveau met o.a. RUD, provincie, natuur- en bosbeheer, belastingdienst (toeslagen, FIOD en douane), Inspectie SZW, KMar en IND en andere toezicht en handavingspartijen (o.a. aansluiting bij de provinciale ontwikkelingen m.b.t. “samenwerking in het groen”) en maken daarbij gebruik van best practices in interventies op gebied van handhaving en toezicht binnen de regio
- We stemmen op bovenlokaal niveau (binnen het gebied van het politie Robuust Basis Team (RBT) Venray-Gennep) middels een nog in te richten “ondermijningstafel” onze prioriteiten af met onze ketenpartners (politie, OM, RIEC, belastingdienst, inspecties). Hiermee kunnen we beter sturen op de integrale aanpak van geprioriteerde casuïstiek binnen onze gemeente en over de gemeentegrenzen heen en de inzet van onze ketenpartners op georganiseerde criminaliteit en ondermijning.

2.3.3 Verdere versterking ketenregie en aanpak zorg en veiligheidsthema's

De ideale veiligheidsketen is gebaseerd op een juiste balans tussen preventie, repressie en zorg om te voorkomen dat veiligheidsproblemen op individueel casusniveau optreden of escaleren. Deze mix van “drang en dwang” en inzet op gebied van zorg moet leiden tot een effectieve probleemgerichte en persoonsgerichte aanpak met een combinatie van zorg-, strafrechtelijke, bestuursrechtelijke en evt. civielrechtelijke maatregelen. Dit vergt verder het organiseren van zorg en veiligheid in de haarvaten van de samenleving, zodat signalen van ernstige overlast en onveilige situaties tijdig worden opgepikt en escalatie daar waar mogelijk wordt voorkomen.

Twee terreinen verdienen bijzondere aandacht bij het verbinden van zorg en veiligheid. Dit betreffen:

- Problematiek rond personen met overlast gevend en/of verward gedrag
- Jeugd in relatie tot overlast, criminaliteit en middelengebruik

2.3.3.1 Aanpak problematiek rond mensen met overlast gevend en/of verward gedrag

Steeds vaker krijgen we te maken met inwoners met een opeenstapeling van persoonlijke problemen of vragen binnen meerdere leefgebieden. Denk hierbij aan personen met verward gedrag of zeer onaangepast gedrag, dak- en thuislozen, personen met een ernstige psychische of psychiatrische aandoening al dan niet gecombineerd met verslaving en/of een (licht) verstandelijke beperking. De problemen kunnen dermate groot zijn dat ze uiteindelijk een gevaar voor zichzelf of hun omgeving gaan vormen en/of (woon)overlast en veiligheidsproblemen veroorzaken.

Waarom is het een prioriteit?

- Met de individualisering neemt tolerantie in de samenleving af: mensen ervaren sneller overlast wanneer zij te maken hebben met mensen in de buurt die zich vreemd gedragen, met als effect een stijging (in meldingen) van verwarde personen en burenruzies
- De problematiek heeft een directe invloed op de leefbaarheid in de gemeente. De impact van de problematiek op het veiligheidsgevoel van inwoners wordt steeds groter: Mensen in deze doelgroep veroorzaken bovengemiddeld vaak overlast en veiligheidsproblemen of zijn zelf het slachtoffer van misbruik en criminaliteit
- Door de decentralisaties van (WMO) taken naar de gemeente hebben we hierin een directe verantwoordelijkheid. Er zijn verdergaande wettelijke ontwikkelingen waar we als gemeente aan dienen te voldoen en die van invloed zijn op deze verantwoordelijkheid:
 - Met de nieuwe wet aanpak woonoverlast hebben we sinds juli 2017 meer bestuurlijke instrumenten en daarmee een verantwoordelijkheid in de dossieropbouw en integrale aanpak van woonoverlast casuïstiek
 - Gemeenten dienen, zoals gesteld in de landelijke opdracht, een passende aanpak te hebben rond personen met verward gedrag
 - Op 1 januari 2020 treedt de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) in werking die van invloed is op de integrale aanpak van complexe zorg- en veiligheidscasuïstiek
- Met een goede samenwerking en integrale aanpak op gebied van zorg- en veiligheid wordt de politie ontlast en kan zij haar schaarse capaciteit inzetten op andere veiligheidsproblematiek

Waar staan we nu?

Door de decentralisaties van taken naar de gemeente en de extra-muralisering van de zorg, is onze rol groter geworden. De complexiteit is daarbij ook vergroot. De problematiek heeft een hernieuwde samenwerking van politie, zorginstellingen en sociale partners in de eerste en tweede lijn en de gemeente nodig. Deze verandering is de afgelopen periode al ingezet, maar moet de komende jaren verder worden doorgevoerd. Het organiseren van een effectief antwoord op het totale vraagstuk “zorg en veiligheid” vraagt om een sterke regierol vanuit de gemeente. Het gaat daarbij om een taak die met de gehele keten van veiligheid en zorg, ook regionaal, moet worden afgestemd. Hiervoor loopt er sinds begin 2018 een regionaal Noord Limburgs project, die ten doel heeft een inclusieve samenleving te bevorderen, de (vroeg)signaleringsfunctie te verbeteren door deskundigheid bij de professionals in het veld en sleutelfiguren in de gemeente te bevorderen, het vervoer van personen met verward gedrag te verbeteren en passender te maken bij de doelgroep en herstel en time-out voorzieningen in te richten. Hierin zijn al flinke stappen gezet vooral op gebied van vervoer, dat voorheen vooral ook bij de politie werd belegd. Daarmee is het afgelopen jaar de politie van een oneigenlijke taak ontlast, waarbij haar al schaarse capaciteit weer meer ingezet kon worden voor haar primaire taken.

Ambitie

We beperken zo veel mogelijk het risico dat iemand tussen wal en schip terecht komt door tijdig, met onze partners, de juiste hulp en ondersteuning aan te bieden.

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
E33 politiemelding: overlast door verward/overspannen personen	23	49	46	54	50	45	40	35

NB De huidige politiecijfers geven een onvolledig beeld van de problematiek. De beleidsindicatoren worden nog aangevuld en aangescherpt bij de versterking van de aanpak van problematiek rond mensen met overlast gevend en/of verward gedrag en de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence (prioriteit 5, zie paragraaf 2.3.5).

Wat gaan we doen?

- We zetten in op een sluitende zorg- en veiligheidsketen, alsmede op de netwerken rondom groepen en/of personen.
- We stimuleren op lokaal niveau de kennis om vroegtijdig signalen op te vangen en zorgen ervoor dat deze op de juiste plek aangekaart worden
- We versterken de doorzettingskracht en richten procesregie in bij de aanpak van multi-complexe casuïstiek en (na)zorg bij terugkeer van (HIC-, gewelds-, of zeden-) delinquenten;
- We schalen tijd op naar een persoonsgerichte aanpak (PGA), eventueel ondersteund door een Top-X⁷ prioritering via de driehoek
- We zorgen voor blijvende aansluiting op het regionale Project Personen met verward gedrag, vertalen en implementeren de daarin ontwikkelde activiteiten en voorzieningen naar de gemeente Gennep
- We verbeteren dossieropbouw en de aanpak van woonoverlast, rekening houdend met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), met waar nodig de inzet van (nog door te ontwikkelen) bestuursrechtelijke maatregelen.
- We evalueren op basis van de inzet en resultaten de aanpak van woonoverlast en de daarbij behorende verantwoordelijkheden en bevoegdheden
- We definiëren scherper waar we als gemeente in het oplossen van overlastproblematiek wél een rol hebben en maken daarmee ook duidelijk waar deze verantwoordelijkheid niet bij ons ligt en civielrechtelijk moet worden beslecht (bijvoorbeeld in het geval van burenruzies en overlast- en zorgmeldingen m.b.t. dierenfokkerijen)

2.3.3.2 Aanpak jeugd in relatie tot overlast, criminaliteit en middelengebruik

Overlast en criminaliteit

Gelukkig gaat het goed met de meeste jongeren in de gemeente Gennep. Maar de ervaring leert dat dit van de ene op de andere dag kan veranderen. Er zijn een aantal jongeren die dreigen af te glijden naar criminaliteit en we hebben zicht op een aantal overlast gevende jeugdgroepen. Vroegtijdig signaleren en acteren is daarbij van groot belang. Niet alleen voor de jongere zelf, maar ook voor onze inwoners. Jeugdcriminaliteit en overlast van jongeren leiden immers tot onveiligheid in wijken en een gevoel van onveiligheid bij onze inwoners. Bepaalde plekken binnen de gemeente zijn het meest zorgelijk in dit opzicht. De aanpak van jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit is complex doordat er veel verschillende oorzaken aan ten grondslag kunnen liggen. Het is verbonden met aspecten als persoonlijke kwetsbaarheid en perspectief, vraagstukken thuis en rond onderwijs en werk. Individuele problematieken problematisch groepsgedrag lopen door elkaar, waarbij de accenten van geval tot geval verschillen. Een integrale aanpak en soms een lange adem zijn daarom noodzakelijk.

Alcoholgebruik

Het alcoholgebruik onder jongeren is in onze gemeente substantieel hoger dan in andere regio's blijkt uit de GGD-monitor. Nog steeds wordt alcoholgebruik en –misbruik, ook onder de 18 jaar, normaal gevonden. Het is nodig om een cultuuromslag te bewerkstelligen. Belangrijk aandachtspunt in het preventiebeleid is de samenwerking met ander gemeenten. Jongeren woonachtig in Gennep zijn niet gebonden aan gemeentegrenzen en gaan naar een andere gemeente voor onderwijs, om te sporten of om uit te gaan.

⁷ Zie bijlage 1: lijst van afkortingen en begrippen

Drugsgebruik

Naast alcoholgebruik is ook het gebruik van (soft)drugs door 16-35 jarigen een toenemend probleem en daarmee een belangrijk punt van aandacht. Door de normalisering van party drugs, zoals XTC en de opkomst van het gebruik van lachgas onder jongeren zien we ook een stijging in het gebruik van harddrugs.

Waarom is het een prioriteit?

- We zien de laatste jaren een stijging van overlastmeldingen en escalatie in gedrag, vooral bij jeugd met LVB-problematiek
- Jeugdoverlast en –criminaliteit hebben een sterk negatieve invloed op het woongenot en de veiligheidsbeleving in de wijken
- Het gebruik van zowel alcohol als drugs gaat ten koste van de gezondheid, kan leiden tot uitval op school of in de maatschappij en belemmert de sociale en fysieke veiligheid
- Alcohol- en drugsgebruik vormen een opstap naar criminaliteit; gebruik, de bekostiging ervan en de aanraking met (criminele) verkopers, kunnen een belangrijke rol spelen bij het ontstaan van crimineel gedrag. Regelmatig gebruik kan o.a. leiden tot verminderde schoolprestaties, geheugen en zelfbeheersing. Daarmee vormt drugs ook een risicofactor voor ongewenst seksueel en agressief gedrag en ongevallen

Waar staan we nu?

Door de decentralisatie van de jeugdzorg is de gemeente per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de jeugdwet. Dit betekent dat de gemeente ook zorg draagt en gedeeltelijk verantwoordelijk is voor jeugdigen met problemen die overlast veroorzaken. Deze verantwoordelijkheid vertaalt zich naar de inkoop van zorg en begeleiding. Daarnaast speelt de gemeente een belangrijke rol als verbinder en (keten)regisseur, vanwege het grote aantal partners van de gemeente op het terrein van jeugd, veiligheid en zorg. In de afgelopen jaren zijn al verschillende acties (o.a. Halt-voorlichtingen en Lekker Friz / NIX18 campagne, vooral rondom evenementen en de feestdagen) ingezet om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren te verminderen, gebruik te ontmoedigen en de negatieve effecten van middelen aan te pakken. Daarnaast zijn er in 2018 jongerenwerkers gestart, die de verbinding versterken met de jeugd in de gemeente en coachend optreden. Daarnaast hebben we gelobbyd voor een nieuwe wijkagent met jeugdtaken, welke in 2019 start. Zij zijn, naast de andere ketenpartners als de BOA's, leerplichtambtenaar en medewerkers van Team Toegang, signalerend in wat er nodig is om overlast terug te dringen en escalerend gedrag te voorkomen. In een sinds 2019 nieuw jeugd- en veiligheid overleg bepalen we samen op basis van kennis uit het veld en van de betreffende jongeren en de samenstelling van groepen welke persoons- en groepsgerichte interventies we inzetten. Er zijn nog stappen te zetten in de integrale systeemgerichte aanpak en de samenwerking met Bureau Halt, het OM, jeugdzorg en GGD, andere relevante maatschappelijke organisaties, werkplekken, scholen en ouders.

Ambitie

Kinderen en jongvolwassenen moeten veilig kunnen opgroeien in de gemeente Gennepe en waar nodig ondersteuning krijgen. We investeren met een integrale aanpak, in samenwerking met onze partners en in wisselwerking met ander beleid, zodanig in jeugd dat ongewenst overlast gevend en crimineel gedrag 'duurzaam' vermindert en de focus meer komt te liggen op perspectief. Met betrekking tot alcoholgebruik willen we door beleidsmaatregelen en lokale interventies de gewenste cultuurverandering (op lange termijn) teweeg brengen. We gaan voor de-normalisatie van drugsgebruik en willen daarmee het gebruik van zowel soft- als harddrugs terugdringen.

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
Jeugdoverlast meldingen politie	42	33	42	35	32	30	25	22

NB de beleidsindicatoren worden nog aanscherpt en aangevuld bij de verdere versterking van de aanpak jeugd in relatie tot overlast, criminaliteit en middelengebruik en de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence (prioriteit 5, zie paragraaf 2.3.5).

Wat gaan we doen?

- We zetten in op de preventie van drugsgebruik en verslaving, mede door de versterking van de ketenregie en een sluitende aanpak van zorg- en veiligheid. We ontwikkelen het jeugd- en veiligheidsoverleg door

- We pakken overlast gevende jeugdgroepen integrale aan samen met o.a. jongerenwerkers, Halt, medewerkers van Team Toegang, handhaving en de nieuwe wijkagent en versterken ons netwerk naar andere ketenpartners
- We versterken de doorzettingskracht en richten procesregie bij de aanpak van complexe (individuele) casuïstiek op jeugd in
- We sluiten aan op het NIX18 team (met het Sociaal Domein) als opvolging van de Lekker Friz aanpak en sturen op preventie- en stringenter repressieve maatregelen op gebied van alcohol en (soft)drugs. Waar nodig zal verslavingspreventie hierin betrokken worden

2.3.4 Hulpdiensten in de buurt

Op gebied van veiligheid zijn we in sterke mate afhankelijk van de inzet van onze hulpdiensten en de ontwikkelingen bij deze organisaties. De sturing op de hulpdiensten is niet altijd even direct. Door de nationale politie is de invloed die we op lokaal niveau hebben soms beperkt. Binnen de gegeven capaciteit en gemaakte (landelijke en regionale) keuzes, sturen we echter wel, direct en indirect, op de inzet van politie op lokaal niveau via de driehoek. De sturing op de inzet en doorontwikkeling van de brandweer gebeurt via de VRLN. Lokaal worden en vrijwilligers geworven en ingezet naast de professionele brandweerorganisatie. De huidige stand van zaken van de hulpverlening door de brandweer en GHOR en de uitdagingen van deze diensten zijn bij de VRLN belegd. Deze worden inzichtelijk gemaakt in de reguliere bestuurlijke stukken en rapportages. Aandachtspunten op lokaal niveau worden hierin meegenomen, waarbij we middels de bestuurlijke structuur met de overige 14 gemeenten in Noord-Limburg, van Mook en Middelaar tot aan Echt-Susteren, op regionaal niveau zelf aan het stuur zitten.

De ontwikkelingen in de acute zorg, zoals de concentratie en specialisatie van ziekenhuiszorg en daarmee het sluiten van (afdelingen van) ziekenhuizen, hebben ook impact op de dienstverlening van hulpdiensten op gebied van ambulancezorg. Onze invloed op de diensten aan onze inwoner op dit gebied zijn niet altijd even direct. Echter is de impact van de dienstverlening door politie, brandweer en ambulance, zeker wat betreft de inzet van noodhulp met een effectieve aansturing door de meldkamer, groot en soms zelfs van levensbelang voor onze inwoners. De fysieke aanwezigheid van de hulpdiensten in onze gemeente, al dan niet “op straat”, heeft ook verder ook invloed op de subjectieve veiligheid en gevoel bij de burgers.

Waarom is het een prioriteit?

- Een effectieve inzet van hulpdiensten, waarbij de gestelde normen voor hun dienstverlening worden gehaald (bijv. aanrijtijden bij spoed) en de hulpdiensten in de buurt zijn wanneer je ze nodig hebt, hebben een zeer grote invloed op de veiligheid en het veiligheidsgevoel van de inwoners van Gennep
- De ontwikkelingen in de afgelopen jaren, zoals het sluiten van de ambulancepost in Gennep, de steeds schaarsere politiecapaciteit en de uitdagingen rondom de inzet van vrijwilligers bij de brandweer, laten zien dat het van essentieel belang is om op lokaal niveau goed te de dienstverlening te monitoren en waar nodig aandacht te vragen op regionaal of landelijk niveau voor knelpunten. Daarnaast kunnen we ontwikkelingen bij de regionaal georganiseerde hulpdiensten ter verbetering van de inzet op lokaal niveau ondersteunen vanuit de gemeente
- Bij de verdeling van schaarse capaciteit is het van belang zicht te hebben op de daadwerkelijke cijfers en ontwikkelingen, om met goede argumenten op te komen voor de belangen van de inwoners in onze gemeenten en onzekerheden en onveiligheidsgevoelens weg te nemen of te verbeteren met sturing en communicatie over objectieve gegevens.

Waar staan we nu?

We hebben de afgelopen jaren, samen met de andere 3 gemeenten die bediend worden door het Robuust Basis Team (RBT) Venray-Gennep, een sterke lobby op provinciaal en landelijk niveau ingezet om de schaarse politiecapaciteit van het team te versterken. Het opvangen van de vergrijzing, het tekort aan wijkagenten en de uitdagingen op gebied van noodhulp en criminaliteitsbestrijding door o.a. de ligging en langgerektheid van het gebied, vragen om extra capaciteitsinzet. We hebben bij herhaling deze lokaal-specifieke uitdagingen van dit team op politiek bestuurlijk niveau onder de aandacht gebracht. Mét resultaat: we krijgen er in 2019 een extra wijkagent bij en er zijn al eerste stappen in de goede richting gezet voor het versterken van het RBT Venray-Gennep bij de verdeling van extra politiecapaciteit over alle politie-eenheden en teams. Er blijft echter nog steeds sprake van schaarste, een hoge werkdruk en weinig ruimte om aan de voorkant van veiligheidsproblemen te komen i.p.v. te acteren op incidentniveau. De gemeentelijke handhavers in de openbare ruimte (de BOA's) vormen daarmee een steeds belangrijker rol ter versterking van de politiecapaciteit op onderdelen van wijkveiligheid en leefbaarheid. Dit belang komt ook terug in het gemeentelijke handhavingsbeleid. We onderkennen de potentie van de handhavers: niet meer (alleen) op

fiscale handhaving en inzet van strafrechtelijke bevoegdheden, maar vooral ook in het kunnen balanceren tussen preventie en repressie, het in verbinding staan met het wijknetwerk en daarmee een belangrijke signalerende functie hebben en partner zijn voor de politie en interne netwerk binnen onze gemeente.

Op gebied van ambulancezorg heeft Ambulancezorg Limburg Noord, onder financiële druk van zorgverzekeraars, in 2018 de cruciale keuze gemaakt om de pilot met de ambulancepost in Gennepe te stoppen. Dit besluit leidde tot grote weerstand bij burgers en lokaal bestuur. Het heeft een grote impact gehad op het veiligheidsgevoel van de burgers door niet meer “structureel een ambulance in de buurt” te hebben. De dienstverlening op vlak van spoedritten naar Gennepe moet nu vooral van de dichtstbijzijnde post uit Brabant komen. We monitoren de daadwerkelijke impact van het sluiten van de post op de aanrijtijden van ambulances, of deze nu uit Limburg, Brabant of Gelderland moeten komen. We zijn structureel in gesprek met de ambulancedienst over de dienstverlening aan Gennepe en de ontwikkelingen in de regionale samenwerking. Er is ook ingezet op versterking van het vrijwilligersnetwerk en de beschikbaarheid van AED's ter ondersteuning van de professionele diensten. We hebben verder het politiek-bestuurlijke netwerk en de media ingezet om aandacht te vragen voor de Gennepe situatie. Bezoek van Kamerleden heeft al geleid tot Kamervragen. Op basis van de aanrijtijden vóór en ná de post en de ontwikkelingen hierin zetten we vervolgstappen.

Ambitie

We willen dat de hulpdiensten, zoals politie, brandweer en ambulance, snel ter plaatse zijn op het moment dat er van deze diensten gebruik moet worden gemaakt. We vinden dat de hulpdiensten letterlijk en figuurlijk in de buurt moeten zijn. Daar maken we ons sterk voor.

Wat gaan we doen

- We blijven (politiek-)bestuurlijk extra aandacht geven aan de ontwikkelingen op gebied van de capaciteit en dienstverlening van de hulpdiensten.
- We zetten de handhavingcapaciteit (een extra BOA) in op o.a. ondermijning en criminaliteit, woonoverlast problematiek en overlast gevende en criminele jeugd en jongvolwassenen en intensiveren de lokale samenwerking tussen politie en BOA
- We sturen op een goede borging van de lokale toegankelijkheid en aanwezigheid van de politie via voorzieningen in de buurt en andere tegenmaatregelen voor de sluiting van het politiekantoor op het Europeplein.
- We zorgen dat we regulier de prestatiecijfers van onze hulpdiensten ontvangen, waarmee we de impact van o.a. ontwikkelingen bij de hulpdiensten kunnen monitoren

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
Reactietijd prio1 ritten politie (binnen 15 mins)				80,9	85	85	85	85
Reactietijd spoed / A1 ritten ambulance (binnen 15 mins)				75,4	95	95	95	95
Gemiddelde opkomsttijd brandweer (binnen 15 mins)		09:54	007:32					

NB de beleidsindicatoren worden nog aanscherpt en aangevuld bij de investering op “hulpdiensten in de buurt” en de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence (prioriteit 5, zie paragraaf 2.3.5).

2.3.5 Doorontwikkeling ondersteunende organisatie en intelligence

Om een effectief veiligheidsbeleid te kunnen voeren, is het van belang de ondersteunende organisatie op orde te hebben, een goede informatiepositie te ontwikkelen en verzamelde en vastgelegde informatie ook om te zetten in 'intelligence'. De basis is het goed in kaart brengen en analyseren van risico's, gebeurtenissen, signalen en trends op gemeente- en wijkniveau. Het doel van het opbouwen van deze 'intelligence' is om (bij) te kunnen sturen op beleid, aanpak en inzet van capaciteit en focus van maatregelen. Daarnaast is het, om effectief integraal te kunnen samenwerken, van belang om aan goede dossieropbouw te doen en in lijn met de vereisten van de privacywetgeving informatie te kunnen delen met ketenpartners.

Het is verder belangrijk dat er sprake is van een doordachte en gerichte informatievoorziening en communicatie over de feitelijke veiligheidssituatie en wat daaraan gedaan wordt. Dit kan met name een rol spelen wanneer er objectief gezien weinig of geen incidenten plaatsvinden, maar toch sprake is van een relatief hoog onveiligheidsgevoel. Één bepaald incident kan een groot onveiligheidsgevoel teweeg brengen. Voor het begrip veiligheid is het dus relevant dat niet alleen het verbeteren van de feitelijke veiligheidssituatie (objectieve veiligheid) aandacht krijgt maar ook het verminderen van de gevoelens van onveiligheid (subjectieve veiligheid). Bewust communiceren over de stand van de gemeente op gebied van veiligheid en "behaalde successen" kan dan ook van positieve invloed zijn hoe de burger de veiligheid in de gemeente ervaart.

Waarom is het een prioriteit?

- Intelligence stelt ons en onze ketenpartners in staat om schaarse capaciteit beter te richten en inzet te bepalen, elkaar daarmee te versterken bij preventie en repressie en zo effectiever veiligheidsdoelen te behalen
- De nieuwe privacy wetgeving (algemene verordening gegevensverwerking (AVG) vereist een aantal extra maatregelen en heeft de verantwoording op het zorgvuldig omgaan met gegevens verzaamd. Aangezien er steeds meer wordt samengewerkt in de veiligheidsketen en domein overschrijdend (bijv. met Sociaal Domein), is het van belang de ontwikkelingen op dit vlak zorgvuldig te vertalen naar afspraken over gezamenlijke dossieropbouw en het vastleggen en delen van informatie

Waar staan we nu?

Het vergelijken van cijfers op de gebied van openbare orde en veiligheid uit de afgelopen jaren is erg lastig gebleken. Dit is deels gelegen in het feit dat de politieorganisatie, registratiemethodieken en systemen en daarbij behorende rapportageverantwoordelijkheden veel gewijzigd zijn en de cijfers daarmee de afgelopen jaren slecht vergelijkbaar waren. Sinds 2018 is er echter een nieuw, uitgebreid, rapportagesysteem bij de politie, dat gekoppeld is aan de landelijke politieorganisatie. De nieuwe manier van (openbaar) rapporteren van de politie, waarbij zoveel mogelijk is getracht met terugwerkende kracht cijfers vergelijkbaar te maken, geeft ons nu beter zicht op trends en ontwikkelingen in de afgelopen jaren. Daarmee wordt het ook mogelijk de cijfers in de systemen te duiden en effecten van inzet van capaciteit en maatregelen op lokaal niveau beter te monitoren.

Politiecijfers zijn niet de enige bron van cijfers voor ons gemeentelijk veiligheidsbeleid en manier van werken. Meldingen over veiligheid- en leefbaarheidsthema's in onze eigen systemen en die van de politie worden op het moment nog op verschillende wijzen geregistreerd en zijn daarmee niet goed in samenhang te gebruiken. Voorbeeld is het thema drugsoverlast en –criminaliteit: in de politiestystemen worden meldingen m.b.t. alcohol- en drugsoverlast onder één incidentcode geregistreerd. Binnen de gemeentelijke organisatie is er bij de registratie van overlastmeldingen en handhavingsverzoeken niet direct terug te vinden wat de onderliggende problematiek is (bijv. overlast i.v.m. alcohol en drugs en/of overlast door psychische problematiek). De registratie van de melding richt deze zich voornamelijk op de overlastvorm (bijv. vervuiling en vernieling in de openbare ruimte of 'sociale overlast').

We hebben binnen de gemeentelijke organisatie veel informatie, die we nu in meer of mindere mate gebruiken voor analyse, evaluatie en besluitvorming. Er is echter nog winst te behalen in het registeren van meldingen en incidenten, het opbouwen van casusdossiers en het omzetten van deze informatie in effectieve integrale aanpakken, rapportages om kennis en inzicht ('intelligence') te verkrijgen.

Ambitie

We willen op basis van duiding van objectieve cijfers en de meting van subjectieve veiligheid kunnen communiceren over het veiligheidsniveau in de gemeente en de verschillende wijken. We maken trends en ontwikkelingen hierin inzichtelijk en duiden deze, afgezet tegen andere gemeenten en de landelijke stand van

zaken. We benutten de informatie die binnen onze gemeente aanwezig is om, samen met onze ketenpartners, veiligheidsissues zo effectief mogelijk aan te pakken met de beschikbare schaarse capaciteit.

Beleidsindicatoren

Omschrijving	W2015	W2016	W2017	W2018	B2019	B2020	B2021	B2022
Index onveiligheidsgevoelens	104	88	nmb	nmb	85	85	85	85

NB de beleidsindicatoren worden nog aanscherpt en aangevuld bij de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence (zie hieronder).

Wat gaan we doen

- We vertalen de beleidsprioriteiten uit het Integraal Veiligheidsbeleid naar congruente beleidsindicatoren, waarop in de reguliere verantwoordingsmomenten gerapporteerd wordt
- We maken in de gemeente en met onze ketenpartners afspraken over de vastlegging en rapportage van gegevens om tijdens de reguliere verantwoordingsmomenten deze cijfers te kunnen delen en waar nodig op basis hiervan te kunnen bijsturen
- We zorgen voor zorgvuldige gezamenlijke dossieropbouw en informatie-uitwisseling tussen betrokken partijen om tot een effectieve integrale aanpak te komen, effectiviteit van ingezette maatregelen te kunnen monitoren en waar nodig de aanpak te verstevigen indien problemen blijven voortduren of terugkeren. Voorbeeld is het verrijken van de ondermijningsbeelden die door het RIEC wordt opgeleverd
- We investeren naast het verkrijgen van inzicht door objectieve cijfers ook in het meten van de subjectieve veiligheid (binnen het beschikbare budget en middels beschikbare instrumenten als de Veiligheidsmonitor of TIP)
- We sluiten aan bij de ontwikkelingen in de kernen op gebied van zelfregie en 'dorpsondersteuners', om zo ook het thema openbare orde en veiligheid in het kader van leefbaarheid dicht bij de burger te versterken en te verankeren in de kernen, wijken en buurten (inclusief buitengebied). We willen daarmee ook op de geprioriteerde thema's de signaalfunctie vanuit de burgers verstevigen, naar aanleiding van in wijkshouwen en bijeenkomsten aangegeven behoefte maatregelen treffen en daarnaast risicobewustzijn en zelfredzaamheid op maat, naar aanleiding van de in die kern voorliggende problematiek, bevorderen.

Bijlage 1 Lijst van afkortingen en begrippen

AED	Automatische externe defibrillator
AOV	Ambtenaar openbare orde en veiligheid
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BIBOB	Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BOPZ	Wet Bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen
Burgernet	Een door de overheid en politie opgezet netwerk van burgers die alerteringen ontvangen en daarmee een bijdrage leveren bij opsporingen en vermissingen.
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
DOR	Digitaal Opkopers Register
Driehoek	Bestuurlijk overlegorgaan tussen politie (teamchef), openbaar ministerie (officier van justitie) en gemeente (burgemeester)
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
HIC	High Impact Crimes is een verzamelnaam voor delicten als woninginbraak, overvallen, straatroof en geweldsmisdrijven. Deze delicten hebben veel overeenkomsten zowel qua aard als qua dadergroepen en aanpak. De impact van HIC-delicten is groot. Niet alleen voor het slachtoffer, maar ook voor de directe omgeving. Het veiligheidsgevoel in de maatschappij kan door High Impact Crimes worden aangetast.
Huisverbod	Wettelijke bevoegdheid v.d. burgemeester om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat <u>tijdelijk</u> de toegang tot zijn woning te ontzeggen.
IBS	In Bewaring Stelling
IVP	Integraal Veiligheidsplan
KBO	Katholieke Bond Ouderen
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
KVB	Keurmerk Veilig Buitengebied
LAA	Landelijke Aanpak Adresfraude
LVB	Licht Verstandelijke Beperking: Mensen met LVB hebben een IQ tussen de 50 en de 70 en beperkingen in het sociaal aanpassingsvermogen. De combinatie van een licht verstandelijke beperking en psychische, emotionele en/of psychiatrische problemen kan bij deze doelgroep tot (ernstige) gedragsproblematiek leiden.
Min J en V	Ministerie van Justitie en Veiligheid
OOV	Openbare orde en veiligheid
OM	Openbaar Ministerie
OMG	Outlaw Motorcycle Gang
PGA	Persoonsgerichte aanpak
PKVW	Politiekeurmerk Veilig Wonen
RBT	Robuust Basis Team
RIEC	Regionaal Informatie en Expertisecentrum
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
RVP	Regionaal Veiligheidsplan Limburg
TIP	Onderzoeksinstrument met gebruik van burgerpanels
Top-X	Door de driehoek geprioriteerde lijst van personen (plegers van delicten met grote impact op slachtoffers, draaideurcriminelen en stelselmatig overlast gevenden en casuïstiek met een grote complexiteit) die voor grote maatschappelijke kosten en onveiligheidsgevoelens zorgen
UVP	Uitvoeringsprogramma
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VPT	Veilige Publieke Taak
VRLN	Veiligheidsregio Limburg Noord
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wvggzg	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (voorheen BOPZ)
ZV-overleg	Zorg- en veiligheidsoverleg
ZSM	Zo Spoedig, Slim, Simpel, Samen Mogelijk (werkwijze van het OM waarmee een versnelling in het afdoeningsproces wordt gerealiseerd)

Bijlage 2 Landelijke veiligheidsagenda⁸

1. Ondernijning

Bij ondernijnde criminaliteit gaat het om een breed scala aan criminele fenomenen en de ondernijnde werking die daarvan uitgaat op de samenleving. De verwevenheid met de legale wereld heeft vergaande consequenties. De combinatie van omvangrijke criminele vermogens en de toegang tot zware geweldsmiddelen stelt criminele netwerken in staat invloed te verwerven in maatschappelijke sectoren en ongewenste druk uit te oefenen in de samenleving. Dit gaat gepaard met bedreiging van de integriteit van het openbaar bestuur en van overheidsambtenaren. Dit leidt tot aantasting van het rechtsgevoel en van de rechtsstaat en zijn instituties. Uit alle beschikbare bronnen blijkt dat de drugsindustrie qua omvang de grootste illegale markt is. De goede logistieke voorzieningen maken ons land een goed knooppunt voor de handel in drugs. Direct gerelateerd daaraan zijn de omvangrijke criminele winsten die worden witgewassen, een onmisbaar onderdeel van het criminele bedrijfsproces en de motor van het criminele bedrijf. Maar de ondernijnde effecten van de drugsindustrie strekken zich nog verder uit. Gevaren als drugslabs- en plantages in woonwijken, het dumpen van giftig chemisch afval, de intimiderende aanwezigheid van OMG's, het gebruik van excessief geweld in de openbare ruimte, gefaciliteerd door bezit van en handel in zware automatische vuurwapens, bedreiging van lokale bestuurders en andere overheidsdienaren, intimidatie en corruptie en het ontstaan van parallelle samenlevingen in sommige wijken hangen nauw samen met de illegale drugsindustrie.

2. Mensenhandel

Mensenhandel is een vorm van criminaliteit die vaak onopgemerkt blijft als er geen gerichte aandacht voor is. Het is daarom van belang dat de kennis over dit fenomeen en de verschillende uitingsvormen verder toeneemt. Gevallen van (mogelijke) uitbuiting verschillen van aard (seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting, arbeidsuitbuiting en gedwongen orgaanverwijdering) en context. Bepaalde vormen (arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting) en slachtoffers (mannelijke slachtoffers van seksuele uitbuiting en minderjarige slachtoffers) worden door professionals en de maatschappij niet altijd herkend. De integrale aanpak van mensenhandel is vaak complex en arbeidsintensief, zeker als er grote (internationale) netwerken achter schuil gaan of er sprake is van multi-problematiek bij slachtoffers en daders. Een groot aantal slachtoffers komt bovendien uit het buitenland.

3. Cybercrime en online kindermisbruik

Cybercrime heeft vele gezichten. De gevolgen kunnen zeer ingrijpend zijn voor slachtoffers. Criminelen richten zich onder meer op het inbreken in computers voor nieuwe vormen van diefstal en afpersing van burgers en bedrijven, op het platleggen van websites, op bedrijfsspionage. Een zo veelomvattend fenomeen vraagt om een integrale aanpak van preventie, het voorkomen van dader- en slachtofferschap, opsporing en vervolging tot het terugdringen van recidive. Ditzelfde geldt voor online kindermisbruik. Het aantal meldingen van online seksueel kindermisbruik is sinds 2014 exponentieel gestegen. Bij de toename spelen ontwikkelingen in de samenleving een belangrijke rol: technologische ontwikkelingen, de beschikbaarheid van apparaten en toenemend gebruik van internet/sociale media die het vervaardigen, delen en verkrijgen van kinderporno vergemakkelijken.

4. Executie van straffen, gericht op onvindbaren

Wie veroordeeld wordt, moet de opgelegde straf ook ondergaan. Dat is belangrijk voor het slachtoffer, de samenleving en voor een geloofwaardig strafrechtstelsel. Op dit moment worden 90% van de opgelegde vrijheidsstraffen binnen 24 maanden ten uitvoer gelegd. Van ongeveer 1% start de tenuitvoerlegging in het derde jaar na onherroepelijke veroordeling. Er resteert een groep, die niet via het reguliere opsporingsproces wordt aangehouden met als gevolg openstaande vrijheidsstraffen. Met partners neemt de politie deel aan het landelijk programma 'Onvindbare veroordeelden', gericht op het vinden van gesignaleerde personen met veroordelingen die er toe doen.

⁸ Brief van Min J en V aan Tweede Kamer van 14 november 2018

Bijlage 3 Ketenpartners

Inwoners

Inwoners zijn in de eerste plaats een partner van de gemeente bij veiligheid. Zij zijn degene die het meest merken van veranderingen op het gebied van veiligheid, maar ook degene die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren in de veiligheid op straat en het veiligheidsgevoel. Met de veranderende rol van de overheid verandert ook de rol van de inwoner in de aanpak van veiligheidsproblematiek. Steeds meer zal een beroep gedaan worden op de eigen kracht van inwoners. Het bundelen van de krachten van inwoners, al dan niet via dorps- en wijkraden en via communicatiemiddelen als whatsapp-groepen, is daarbij een voorwaarde voor succes.

Ondernemers

Betrokkenheid van ondernemers en het gevoel verantwoordelijkheid te hebben voor de aanpak van onveiligheid kan een belangrijk verschil maken in de aanpak van veiligheidsproblematiek. De eigen kracht van ondernemers om te werken aan veiligheid en onveiligheidsgevoelens is daarbij steeds meer van belang vanwege de veranderende rol van de overheid. Het bundelen van de krachten van verschillende ondernemers, in informeel overlegvorm of formeel georganiseerd in ondernemersverenigingen, is daarbij een voorwaarde voor succes.

Politie

Bij veiligheid wordt vaak snel gedacht aan het optreden door de politie. De politie vervult een essentiële rol in het bevorderen van de veiligheid en in het optreden tegen criminaliteit, zowel preventief als repressief. Niet altijd is het terecht dat enkel aan de politie wordt gedacht. Er zijn meer partners die een belangrijke rol spelen in het veiligheidsdomein. De politie zorgt wel voor een brug naar partners in veiligheid en vervult een rol in het sluitstuk van de veiligheidsketen, daar waar repressief optreden noodzakelijk is.

OM

Het Openbaar Ministerie (OM) is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke rechtshandhaving. Daarnaast heeft het OM gezag over de opsporingstaken van de politie, waarmee een belangrijk deel van de politiecapaciteit is gemoeid. Voor de gemeente is het OM een belangrijke samenwerkingspartner, zeker waar het gaat om de aanpak van bijvoorbeeld veelplegers en georganiseerde criminaliteit.

Halt

Halt richt zich op het voorkomen en bestrijden van jeugdcriminaliteit. Halt heeft de wettelijke taak om grensoverschrijdend gedrag van jongeren te bestraffen middels een Halt-straf opgelegd. Ook op het gebied van preventie is Halt actief (op scholen, sportverenigingen en in de wijk) om te voorkomen dat gedrag van jongeren of jeugdgroepen escaleert en strafbaar gedrag te bestraffen. Halt werkt samen met partners in de straf- en zorgketen, zoals gemeenten, politie, scholen, wijkbewoners en jongerenwerk.

Woningcorporaties (Destion en Mooiland) en (grote) particuliere verhuurders

Woningcorporaties en (grote) particuliere verhuurders zijn verantwoordelijk voor een goede staat van hun vastgoed. Zij hebben ook een belangrijke rol ten aanzien van leefbaarheid en veiligheid. Hierbij moet vooral gedacht worden aan het signaleren en aanpakken van overlast gevende huurders maar bijvoorbeeld ook in de bestrijding van hennepcultuur.

Overige partners uit sociaal domein

Naast de hierboven met naam en toenaam genoemde partners kent het veiligheidsveld nog vele andere partners zoals welzijnsorganisaties, jongerenwerk, maatschappelijk werk, verslavingszorg, gezondheidsdienst, schuldhulpverlening, Centrum voor Jeugd en Gezin, verenigingen en scholen etc.

Veiligheidsregio Limburg Noord

In de Wet veiligheidsregio's is vastgelegd dat ons land 25 veiligheidsregio's telt. De 15 Noord-Limburgse gemeenten hebben het beheer op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing uitbesteed aan VRLN via een gemeenschappelijke regeling.

Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)

Tien Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) en het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) richten zich op de bestrijding van ondermijnende criminaliteit. Ze verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties (Nationale Politie eenheid Limburg, Arrondissementsparket Limburg, Belastingdienst, Douane, FIOD, Koninklijke Marechaussee, Inspectie SZW, IND, Provincie Limburg).

Daarnaast stimuleren en ondersteunen de RIEC's en het LIEC de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning.

Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord

Het Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord is een regionaal samenwerkingsverband tussen partners uit de strafrecht- en zorgketen en gemeentelijke partners. Samen pakken zij complexe problematiek aan en dringen zo overlast, huiselijk geweld en criminaliteit terug. Diensten die het ZVHLN leveren zijn: consultatie en advies, procesregie op PGA-zaken, en het signaleren van beleidsknelpunten. PGA staat voor persoonsgerichte aanpak voor daders van geweldsdelicten / misdrijven met een grote impact (High Impact Crimes), criminele kopstukken van problematische jeugdgroepen en door de driehoek geprioriteerde Top-X-plegers.

Bijlage 4 Wetgeving en overige beleidsdocumenten

Samenwerkingsconvenanten

- Convenant Zorg- en Veiligheidshuis Limburg Noord
- Convenant RIEC Limburg
- Convenant Landelijke aanpak adreskwaliteit

Landelijke wetgeving

- Algemene Wet Bestuursrecht
- Politiewet 2012
- Wet veiligheidsregio's
- Bouwbesluit, incl. besluit Brandveilig Gebruik Overige Plaatsen
- Gemeentewet
 - Artikel 36 - 69: verbiedt o.a. de uitoefening van met het ambt onverenigbare functies en schrijft voor dat de burgemeester actief de integriteit bevordert
 - Artikel 151b: preventief fouilleren
 - Artikel 151c: cameratoezicht
 - Artikel 154b: bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte
 - Artikel 172: Algemene bevoegdheid tot handhaving openbare orde (Wet MBVEO - Voetbalwet/bevelen bestrijding ernstige overlast, incl. bevelen 12-minners)
 - Artikel 174: toezicht op openbare samenkomsten, gemakkelikheden, en inrichtingen
 - Artikel 174: Wet Victoria - sluiting woning n.a.v. ernstige overlast en verstoring openbare orde
 - Artikel 175: Noodbevel
 - Artikel 176: Noodverordening
- Wet aanpak woonoverlast: geven van gedragsaanwijzingen bij langdurige en ernstige overlast
- Wet middelenonderzoek geweldplegers: bevoegdheid politie om bij geweldsdelicten een alcohol- en drugstekst uit te voeren
- Wet BOPZ: opleggen Inbewaringstelling (IBS) - verplichte opname psychiatrische instelling
- Wet Tijdelijk Huisverbod: opleggen huisverbod bij (dreiging van) huiselijk geweld
- Opiumwet 11a en 13b: Wet Damocles woningen en lokalen
- Wet BIBOB: bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur en geeft instrumenten o.g.v. ondermijning door georganiseerde criminaliteit
- Drank en Horecawet (DHW)
- Jeugdwet
- Wet sociale veiligheid op school
- Zorgplicht sociale veiligheid leerlingen op school
- Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen
- Wet Publieke Gezondheidszorg: bevoegdheden m.b.t. publieke gezondheid en infectieziekten
- Wet op de lijkbezorging

In ontwikkeling / tijdelijk

- Wetsvoorstel "wet regulering prostitutie en aanpak misstanden seksbranche"
- Wetsvoorstel "wet verplichte GGZ"; ter vervanging van de wet BOPZ per 1/1/2020
- Tijdelijke Wet Bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding

Lokale kaders

- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennepe
- Nuloptiebeleid coffeshops Gemeente Gennepe

