

Datum : 8 juni 2021

Portefeuillehouder : Janine van Hulsteijn

Zaaknummer : 438590

Status : Openbaar

Gemeenteraad : Informerend

Onderwerp : Ontwerpbestemmingsplan Haven Heijen

SAMENVATTING

Het ontwerpbestemmingsplan en het bijbehorende MER voor de uitbreiding van de haven in Heijen zijn gereed voor ter inzagelegging. Het plan omvat de uitbreiding van de haven en het bedrijventerrein gecombineerd met natuurontwikkeling en hoogwaterbescherming.

VOORSTEL

Het college besluit

1. De "Nota van Antwoord voorontwerpbestemmingsplan Haven Heijen" vast te stellen;
2. De afspraken te accorderen over het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu die vastgelegd worden in een anterieure overeenkomst die ondertekend dient te zijn voor de terinzagelegging;
3. Het ontwerpbestemmingsplan "Haven Heijen" met identificatienummer NL.IMRO.0907.BP20325-ON01 en het bijbehorende MER ter inzage te leggen.

BESLUIT

Datum : 8 juni 2021

Het college besluit

1. De "Nota van Antwoord Voorontwerpbestemmingsplan Haven Heijen" vast te stellen;
2. De afspraken te accorderen over het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu die vastgelegd worden in een anterieure overeenkomst die ondertekend dient te zijn voor de terinzagelegging;
3. Het ontwerpbestemmingsplan "Haven Heijen" met identificatienummer NL.IMRO.0907.BP20325-ON01 en het bijbehorende MER ter inzage te leggen
- 4 Bijgevoegde raadsinformatiebrief vast te stellen.

AANLEIDING

Het ontwerpbestemmingsplan voor de uitbreiding van de haven in Heijen is gereed voor ter inzagelegging. Het plan omvat de uitbreiding van de haven en het bedrijventerrein gecombineerd met natuurontwikkeling en hoogwaterbescherming. Op termijn is sprake van een modal shift, een verandering van vervoerwijze, van vervoer over de weg naar vervoer per schip. Mede ter onderbouwing van dit plan is een Milieueffectrapport (MER) opgesteld. Dit ontwerpbestemmingsplan is het vervolg op de besluitvorming in mei 2020 over het voorontwerpbestemmingsplan.

BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- Raadsbesluit 19 september 2016 waarin ingestemd is met de uitgevoerde 'Verkenning Uitbreiding Haven Heijen' en met ter inzagelegging van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor de MER.
- Coalitieakkoord 2018-2022 waarin de uitbreiding Haven Heijen als speerpunt is benoemd.
- Omgevingsvisie Gemeente Gennep (2019).
- Wet ruimtelijke ordening (Wro).
- Wet milieubeheer (Wm).

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. De "Nota van Antwoord voorontwerpbestemmingsplan Haven Heijen" vast te stellen;
2. De afspraken te accorderen over het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu die vastgelegd worden in een anterieure overeenkomst die ondertekend dient te zijn voor de terinzagelegging;
3. Het ontwerpbestemmingsplan "Haven Heijen" met identificatienummer NL.IMRO.0907.BP20325-ON01 en het bijbehorende MER ter inzage te leggen.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

Plan uitbreiding haven Heijen

Het plan voor de uitbreiding Haven Heijen bestaat grofweg uit de volgende elementen:

- Uitbreiding van de haven en het bedrijventerrein (ca. 12,6 ha)
- Natuurontwikkeling, inclusief de Maasheggen en het dassenleefgebied (ca. 15,2 ha)
- Bijdrage aan de hoogwaterbescherming (toegangseuvel en draaikom ca. 14,7 ha)

Daarnaast worden gelijktijdig de volgende zaken gerealiseerd:

- Herinrichting van de kruising Hoofdstraat-Hoogveld-De Grootte Heeze
- Verbetering van het fietspad langs de Hoofdstraat
- Toepassing van stiller asfalt op de Hoofdstraat



Dit totaalplan leidt tot een impuls voor Heijen op diverse gebieden, waaronder economie, werkgelegenheid, natuur, verkeersveiligheid en hoogwaterveiligheid. Tegelijkertijd blijkt uit het uitgevoerde MER en de (milieu)onderzoeken dat er sprake blijft van een aanvaardbaar woon-en leefklimaat.

Nota van Antwoord voorontwerpbestemmingsplan

Het plan is sinds 2016 in ontwikkeling. In september 2016 is al het eerste besluit van de gemeenteraad genomen dat tot verdere uitwerking en het nu voorliggende ontwerp voor de havenuitbreiding heeft geleid.

In mei 2020 heeft uw college besloten over het voorontwerpbestemmingsplan waarna dit vorige zomer 6 weken ter inzage heeft gelegen. Tijdens die periode hebben eveneens digitale bijeenkomsten plaatsgevonden om vragen van inwoners te beantwoorden en het plan nader toe te lichten. In de bijgevoegde Nota van antwoord zijn de gestelde vragen tijdens de digitale bijeenkomsten en alle ingekomen inspraakreacties van een antwoord voorzien. Ook bevat de Nota van Antwoord een reactie op het Voorlopig toetsingsadvies over het milieueffectrapport d.d. 6 augustus 2020 van de landelijke Commissie m.e.r.

Vanwege de omvang wordt korthedshalve verwezen naar de volledige Nota van Antwoord die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd. De belangrijkste aspecten uit de Nota van Antwoord worden hieronder toegelicht, met name omdat die aspecten tot een wijziging in het plan geleid hebben ten opzichte van uw collegebesluit uit mei 2020.

Ontwerpbestemmingsplan uitbreiding Haven Heijen

De afgelopen maanden is het ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan zijn enkele belangrijke veranderingen doorgevoerd en enkele zaken verder uitgewerkt.

De belangrijkste veranderingen ten opzichte van mei 2020 zijn:

- Nadere uitwerking van de landschappelijke inpassing en de natuurontwikkeling;
- Het onderwaterdepot is volledig geschrapt uit het plan;
- Het plan bevat nu een strekdam ter afscherming van de woonboten;
- Nadere uitwerking van het ontwerp voor de kruising.

Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

Naast het bestemmingsplan zijn de afspraken tussen gemeente en initiatiefnemers in een anterieure overeenkomst vastgelegd. Deze dient ondertekend te zijn voordat het bestemmingsplan ter inzage gelegd wordt. Naast de standaardzaken, zoals het verhalen van eventuele planschade op initiatiefnemers en de verkoop van een strook grond tegen taxatiewaarde, bevat de overeenkomst ook de onderstaande afspraken over het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu.



Op grond van module 3.5 van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu uit de Omgevingsvisie is er voor de uitbreiding van een bedrijventerrein als tegenprestatie een kwaliteitsbijdrage per m² bedrijventerrein verschuldigd. Voor dit project is die als volgt opgebouwd.

De maatschappelijk gerelateerde kwaliteitsbijdragen zijn:

- a. De uitbreiding van de haven en de daarmee gepaard gaande toename van de (lokale) werkgelegenheid.
- b. Een bijdrage aan de hoogwaterbescherming.
- c. De ontwikkeling van nieuwe natuur gecombineerd met landschappelijke inpassing, Maasheggen, een vislocatie, een wandelroute etc.
- d. De herinrichting van het kruispunt Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze tot een integrale entree van Heijen, inclusief aansluitende wegen en fietspaden die daarbij horen (tot aan Hoofdstraat 10).
- e. De vervanging van het huidige asfalt op de Hoofdstraat door stiller asfalt (tot aan Hoofdstraat 10), uit te voeren bij regulier onderhoud waarbij de Initiatiefnemers de meerkosten voor hun rekening nemen.
- f. Een bijdrage aan de duurzaamheidsambities van de gemeente door onder andere het toepassen van zonnepanelen op de bedrijfsgebouwen op het nieuwe terrein.

De genoemde zaken onder a. t/m f. vormen de kwaliteitsbijdrage zoals bedoeld in module 3.5 van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu.

Procedure bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan is nu gereed om 6 weken ter inzage gelegd te worden. In die periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Ook zal de Commissie M.e.r. opnieuw om advies gevraagd worden. Na afloop van de inzage termijn zullen de zienswijzen inhoudelijk worden beantwoord waarna het bestemmingsplan vervolgens via het college aan de gemeenteraad ter besluitvorming wordt aangeboden.

Procedure omgevingsvergunning kruising Hoofdstraat-Hoogveld-De Groote Heeze

Voor de herinrichting van de kruising is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Dit kan met een omgevingsvergunning vergund worden. Deze vergunning wordt de komende maanden aangevraagd. Besluitvorming vindt plaats door het college dat bevoegd gezag is. Dit besluit zal tegelijk worden genomen met het in routing brengen van het vast te stellen bestemmingsplan naar de gemeenteraad. De besluitvorming is op die manier aan elkaar gekoppeld. Ook in de anterieure overeenkomst zijn over de koppeling van de uitbreiding van de haven en de herinrichting van de kruising duidelijke afspraken vastgelegd.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Het plan voor de uitbreiding van de haven is omvangrijk en raakt vele belangen, met name in en rondom het dorp Heijen. Die belangen zijn allemaal duidelijk in beeld. Sinds 2016 worden



middels gesprekken en fysieke en digitale bijeenkomsten de plannen besproken met zoveel mogelijk stakeholders. Omdat er ook tegengestelde belangen zijn, kan een juridische procedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uiteindelijk niet uitgesloten worden.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Het plan heeft op meerdere vlakken gevolgen voor de inwoners. Na realisatie van het totaalplan zijn er onder andere:

- Een uitgebreid bedrijventerrein dat tot extra werkgelegenheid leidt.
- Nieuwe natuur met een dassenleefgebied, Maasheggen en wandelmogelijkheden.
- Extra bescherming tegen hoogwater.
- Een heringericht kruispunt en fietspad.
- Stiller asfalt op de Hoofdstraat.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Sinds 2016 heeft er met zeer veel instanties en stakeholders overleg plaatsgevonden. Een niet-uitputtende opsomming:

- Rijkswaterstaat
- Provincie Limburg
- Waterschap Limburg
- Hejje Mojjer
- Bewoners waterwoonwijk
- Leden klankbordgroep
- Omwonenden en inwoners
- Diverse natuur- en cultuurhistorische stichtingen
- Commissie M.e.r.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Aan alle indieners van een inspraakreactie en de vragenstellers tijdens de digitale bijeenkomsten wordt een afschrift van de Nota van Antwoord gezonden. Verder vindt in het kader van de formele procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening publicatie plaats in de Maas-en Niersbode, de Staatscourant en het gemeenteblad. Ook wordt het ontwerpbestemmingsplan op ruimtelijkeplannen.nl en www.genep.nl/havenheijen gezet. Naast deze formele bekendmakingen wordt het plan op diverse andere wijzen pro-actief onder de aandacht gebracht van de inwoners.

JURIDISCHE ASPECTEN

Bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan en het MER worden conform de Wet ruimtelijke ordening nu 6 weken ter inzage gelegd. In die termijn kunnen zienswijzen worden ingediend. Daarna wordt



het vast te stellen bestemmingsplan, inclusief een antwoord op die zienswijzen, via het college aan de gemeenteraad voorgelegd. Na het raadsbesluit is uiteindelijk nog beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Omgevingsvergunning

Voor de herinrichting van de kruising is geen aanpassing van het bestemmingsplan nodig. Dit kan middels een omgevingsvergunning vergund worden. Deze vergunning zal de komende maanden worden aangevraagd. Besluitvorming vindt plaats door het college dat bevoegd gezag. Na verlening van de vergunning is bezwaar en beroep mogelijk.

FINANCIËN

De kosten van de gehele procedure en de eventuele planschade komen volledig voor rekening van initiatiefnemers.

PERSONEEL EN ORGANISATIE

De werkzaamheden worden zoveel mogelijk uitgevoerd door de eigen organisatie.

UITVOERING / VERVOLG

Dit collegebesluit wordt in afschrift naar de gemeenteraad gestuurd. Het ontwerpbestemmingsplan wordt conform de Wet ruimtelijke ordening nu 6 weken ter inzage gelegd. In die termijn kunnen zienswijzen worden ingediend. Daarna wordt het vast te stellen bestemmingsplan, inclusief een antwoord op die zienswijzen, via het college voor een definitief besluit aan de gemeenteraad voorgelegd.

BIJLAGEN

01. Nota van Antwoord voorontwerpbestemmingsplan Haven Heijen
02. Bestemmingsplan – toelichting
03. Bestemmingsplan – verbeelding blad 1
04. Bestemmingsplan – verbeelding blad 2
05. Bestemmingsplan – regels
06. Bestemmingsplan – bijlagen bij de regels
07. Milieueffectrapport
08. Ladderonderbouwing
09. Archeologie
10. Explosieven
11. Waterbodem
12. Geotechniek
13. Watertoets
14. Geohydrologie
15. Rivierkunde
16. Nautische evaluatie alternatieven



17. Nautische evaluatie voorkeursalternatief
18. Voortoets passende beoordeling stikstof
19. Natuuronderzoek
20. Stikstoftoets
21. Dassencompensatie
22. Geluid
23. Bedrijven en milieuzonering
24. Geluidverkavelingsplan
25. Externe veiligheid
26. Luchtkwaliteit
27. Trillingen
28. Verkeer
29. Oplegrapportage aanvullend onderzoek
30. Aanvulling MER
31. Aanvulling watertoets
32. Aanvulling natuurtoets
33. Aanvulling geluid
34. Aanvulling luchtkwaliteit
35. Lichthinder
36. Analyse gemeentelijk beleid
37. Aanvulling stikstof