

# **Raadsprogramma**

**Gemeenteraad van Gennep**

**2006-2010**

**Samen Leven in Gennep:**

**Wat ons bindt**

## **Inleiding**

Dit raadsprogramma geeft op hoofdlijnen het beleidskader van de raad voor de komende vier jaar weer. Het geldt als raadsbreed gedragen uitgangspunt. Het is een politiek-bestuurlijke visie. De inhoud van het programma vormt het kader, waarbinnen burgemeester en wethouders hun uitvoerende taken moeten vervullen.

Het raadsprogramma zal door het college en de ambtelijke organisatie worden vertaald in beleidsmaatregelen. Het college krijgt vervolgens de opdracht om deze af te stemmen met de lopende projecten/het uitgezette beleid. Daarbij wordt het college gevraagd om het één en ander uit te zetten in tijd en een evenwichtige afweging te maken van projecten, wettelijke taken, ambitie, niveau, financiële middelen en ambtelijke capaciteit en kwaliteit. Ook wordt het college gevraagd aan te geven hoe zij de maatschappelijke effectmeting aan gaat pakken.

Het raadsprogramma is programmatisch opgezet. Om de samenhang in beeld te krijgen en te houden is gekozen voor een beperkt aantal programma's, te weten

1. Samen Leven en Zorgen.
2. Werken en Recreëren.
3. Bouwen en Wonen.

Deze programma's staan in volgorde van belangrijkheid. Dat wil zeggen dat het programma Samen Leven en Zorgen, waarin de mens centraal staat, leidend is. Het tweede programma Werken en Recreëren neemt ook een belangrijke plaats in en is noodzakelijk om doelen van thema 1 te realiseren. Programma 3 Bouwen en Wonen volgt als het ware de eerste twee programma's.

Er is bewust gekozen voor een beperkt aantal programma's, omdat dit het integraal werken bevordert. De samenhang binnen de programma's en de relatie tussen de programma's zijn daarmee duidelijker in beeld gebracht.

Afhankelijk van de financiële situatie van de gemeente Gennep en de beschikbare ambtelijke capaciteit zien wij graag dat naast de genoemde speerpunten andere belangrijke punten voor de komende vier jaar in voorstellen worden uitgewerkt. Deze punten zijn per programma vermeld in de bijlage.

Naast de drie genoemde programma's hebben wij een drietal overkoepelende thema's vastgesteld, die van belang zijn voor alle programma's en een overallvisie vragen. Het betreft de thema's:

1. Samenwerking.
2. Middelen.
3. Communicatie.

Deze thema's lopen als een rode draad door alle programma's heen.

### **Aanpak**

Om te komen tot een raadsprogramma hebben de fracties een raads werkgroep ingesteld, waarin alle fracties vertegenwoordigd waren. De hoofdlijnen van het raadsprogramma moesten resulteren in een programma met een zo breed mogelijk draagvlak, waarbij sprake kan zijn van op onderdelen (wisselende) meerderheidsstandpunten.

Dat betekent dat de hoofdlijnen zijn bepaald, voordat de coalitie tot stand was gekomen. Dit is gebeurd in een viertal sessies, waarbij de trends, sterke en zwakke eigenschappen van Genneep en suggesties en projecten zijn besproken en zijn vastgesteld, waarvoor een meerderheidsstandpunt binnen de nieuwe raad was. Tot slot worden de meningen van (groepen van) inwoners gepeild over het concept raadsprogramma. Hun suggesties en opmerkingen worden verwerkt in dit raadsprogramma. Voor het overige vormen ze input voor het college en de ambtelijke organisatie bij de verdere uitwerking van de beleidsmaatregelen.

Het programma is tot stand gekomen mede dankzij de ambtelijke ondersteuning en een inbreng van groepen van inwoners van Genneep. Er ligt nu een spoorboekje dat duidelijkheid geeft over de onderwerpen, waaraan prioriteit wordt toegekend en wat kaderstellend is voor het college. De Raad volgt het college actief en legt naar de inwoners toe verantwoording af.

Tot slot: het opstellen van het raadsprogramma is een belangrijk leertraject geweest en biedt voldoende handvaten om bij de volgende raadsperiode weer tot een breed gedragen raadsprogramma te komen.

De fracties van

D66, CDA, PvdA, CEL, VVD

Vastgesteld in de gemeenteraadsvergadering van 19 juni 2006.

## II. Overkoepelende Thema's

### 1. Samenwerking

Hoewel we leven in een tijd, waarin individualisering een kernbegrip is, constateren we toch een aantal duidelijke tegenbewegingen in de samenleving als reactie op die individualisering. Er ontstaat weer een verlangen naar meer geborgenheid en saamhorigheid. Mensen krijgen meer behoefte om samen tot een resultaat te komen. Ook in onze gemeente is deze tendens duidelijk herkenbaar. Gennepe is een gemeente met een sterke gemeenschapszin. Dit uit zich o.a. in een rijk en gedifferentieerd verenigingsleven.

Dit samen doen geldt niet alleen binnen onze grenzen, maar ook daarbuiten. Gennepe is geen eiland. Deze aanpak vereist grote aandacht voor de kwaliteit van de communicatie tussen onze burgers en het gemeentebestuur en tussen het gemeentebestuur en de regio.

Voor het raadsprogramma 2006-2010 betekent dit, dat samenwerking als een overkoepelend onderwerp of, anders gezegd, als een rode draad door het raadsprogramma heenloopt. Dit is terug te vinden bij beleidsvoorstellen.

Samenwerking is geen doel op zich. Het moet een meerwaarde opleveren voor de inwoners van Gennepe en de regio/gemeenten met wie Gennepe samenwerkt. Samenwerken doen we vanuit een visie. Wij vinden dan ook dat er snel een gedragen samenwerkingsvisie moet komen die niet alleen gaat over onze gemeente, maar zich ook zal uitstrekken over de regio (regio-opgave). Deze visie zal in nauw overleg met de provincie/buurgemeenten worden opgesteld. Het gemeentebestuur zal zich daarbij laten leiden door de volgende uitgangspunten.

#### *Algemeen:*

- Sla in elk geval bruggen waar verbindingen gewenst en rendabel zijn.
- Werk samen met mensen, bedrijven en/of verenigingen enz. binnen en buiten de gemeente, als die met een lovenswaardig initiatief komen.
- Benut de grensligging van onze gemeente intensiever. Dit geldt ook voor de zogenaamde oost-west verbinding.

#### *Gemeentelijk:*

- Ga op zoek naar de relaties tussen de kernen.
- Zoek naar wat ons als burgers van Gennepe bindt.

*Subregionaal:*

- Herstel op korte termijn de samenwerkingsrelatie met de buurgemeenten Mook & Middelaar en Bergen.
- Als je iets doet of van plan bent, klop in eerste instantie ook aan bij je buurgemeenten.
- Gennepe wil een ‘goede buur’ zijn.

*Regionaal:*

- Onderzoek de werkwijzen bij vergelijkbare gemeenten in de regio.
- Benut de overeenkomsten en verschillen tussen Nederland en Duitsland.
- Zet meer in op de Euregio.

*Internationaal:*

- Handhaaf stedenbanden met Gelnica en San Pedro de Lovago.

## **2. Financiën/Middelen**

Dit raadsprogramma bevat vele maatschappelijke doelstellingen die de raad de komende 4 jaar wil realiseren. Of het raadsprogramma volledig kan worden uitgevoerd is onder andere afhankelijk van de beschikbare middelen. Hiermee doelt de raad op zowel de financiële als ook de personele middelen oftewel de beschikbare ontwikkel- en uitvoeringscapaciteit. Eveneens zal de raad medewerking van en samenwerking met marktpartijen (publiek/private samenwerking) zoeken om tot succes te komen.

Het raadsprogramma krijgt in het najaar 2006 zijn vertaling in de meerjarenbegroting 2007-2010. Gelet op de lasten van het al ingezette beleid, evenals de structurele wens om jaarlijks nieuw beleid te kunnen oppakken, zal de raad ook de komende jaren afwegingen moeten maken en prioriteiten moeten stellen. Dit zal integraal plaatsvinden binnen de budget- en beleidscyclus.

Bij de start van het nieuwe programma 2006-2010 kent de vastgestelde meerjarenbegroting 2006–2009 pas vanaf 2008 een klein begrotingsoverschot. Daarmee is ook gezegd, dat er tot 2008 geen ruimte is voor nieuw beleid. Alleen door herschikking van middelen en/of het aanboren van externe bronnen kan er ruimte zijn voor nieuw beleid.

De gemeenteraad realiseert zich dat, met inachtneming van het al uitgezette beleid, er sprake is van een ambitieus programma. Om te voorkomen dat de politiek bestuurlijke ambities op enig moment niet meer passen binnen de vastgestelde financiële kaders wil de raad de komende jaren een gedegen en verantwoord financieel beleid voeren. Hierbij geldt als uitgangspunt een evenwicht tussen ambities en middelen.

Belangrijke bouwstenen binnen dat financiële beleid zijn:

- Evenwichtig begrotingsbeleid.
- Verantwoorde lastendruk (ontwikkeling).
- Transparant vermogensbeheer.
- Efficiënte en effectieve bedrijfsvoering.
- Zoveel mogelijk aanboren van externe bronnen.

#### *Evenwichtig begrotingsbeleid*

- De meerjarenbegroting is structureel in evenwicht dat wil zeggen dat de structurele uitgaven gedekt worden door structurele inkomsten. De reserves worden niet ingezet om exploitatietekorten te dekken. Vrijvallende middelen worden, zoveel als mogelijk en verantwoord is, ingezet voor nieuw beleid.
- De programmabegroting ontwikkelt zich verder tot stuurinstrument van de raad. Er wordt in toenemende mate informatie verschaft over de maatschappelijk gewenste effecten, zoals deze programmatisch zijn bepaald en waarover bij de jaarrekening verantwoording kan worden afgelegd.

#### *Verantwoorde lastendruk*

- Het tarievenbeleid voor de lastendrukbepalende heffingen (o.a. OZB, afvalstoffenheffing en rioolrecht) bekijken en bepalen we in samenhang.
- De OZB stijgt de komende raadsperiode slechts trendmatig. Van dat principe wordt alleen afgeweken indien extra middelen nodig zijn voor het afdekken van specifieke, op termijn maatschappelijk renderende diepte-investeringen, waarvoor op andere wijze geen dekking binnen de reguliere begroting is te vinden.

## Raadsprogramma gemeenteraad van Gennepe 2006- 2010

- Voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges geldt het beginsel, dat alle kosten in rekening worden gebracht. Dit verplicht ons wel deze taken zo efficiënt mogelijk uit te (laten) voeren.
- Waar mogelijk past de raad binnen het heffingen- en tarievenbeleid het profijtbeginsel toe.

### *Transparant vermogensbeheer*

De vermogenspositie en de vermogensstructuur van de gemeente zijn op dit moment positief te noemen.

- Het gemeentelijke beleid wordt periodiek vastgesteld in de nota reserves en voorzieningen.
- Jaarlijks zal in het kader van het begrotingsbeleid op transparante wijze inzicht verschaft worden in de ontwikkeling van de vermogenspositie en de mogelijke meevallers en risico's terzake.

### *Efficiënte en effectieve bedrijfsvoering*

De kwaliteit van de dienstverlening, het bestuur en de bedrijfsvoering verdient permanente aandacht in alle onderdelen van de ambtelijke en bestuurlijke organisatie.

- Er moet zo spoedig mogelijk één loket komen (lokaal of regionaal) mede in het licht van de WMO.
- De vraag van de klant staat centraal en is leidend voor de dienstverlening. ICT is daarin ondersteunend. Voordelen van verdergaande automatisering/digitalisering dienen primair aan de burgers ten goede te komen.
- De organisatie wordt vraaggestuurd ingericht.
- De gemeente kiest voor een regisseursrol in de samenleving. Waar mogelijk en verantwoord worden beheerstaken uitbesteed. Met inachtneming van de specifieke verantwoordelijkheid als lokale overheid, stimuleert de gemeente private ondernemingen en initiatieven. Daarvoor worden randvoorwaarden geschapen.

- Waar mogelijk en vanuit efficiency en effectiviteit gewenst, wordt samenwerking in de regio gezocht.

Het ambtelijke apparaat is een flexibele organisatie. Zij speelt alert in op veranderende omstandigheden en kan snel samenwerkingsverbanden aangaan. Zij werkt projectmatig en programmatisch en besteedt taken uit als het nodig is. Verder regisseert zij als het kan en heeft zij constant aandacht voor de noodzakelijke communicatie met belanghebbenden en andere betrokkenen.

- Bij structurele terugloop van beheerstaken willen wij de beschikbare ruimte flexibel kunnen inzetten voor nieuw beleid. De flexibele inzet willen wij afstemmen op het raadsprogramma en de meerjarenbegroting en laten vastleggen in een prestatieovereenkomst (bestuur-directeur).

#### *Aanboren van externe bronnen*

De gemeente kan niet alles zelf op zich nemen of uitvoeren. Ook van allerlei geledingen in de samenleving (het maatschappelijk middenveld) mag het nodige aan initiatieven en investeringen worden verwacht. Die geledingen doen dat nu ook al spontaan in de vorm van mantelzorg, vrijwilligerswerk en eigen initiatief. Door dit soort activiteiten en initiatieven te stimuleren hoeft de gemeente zelf minder te ontwikkelen, te investeren of uit te voeren. Denk in dit verband aan activiteiten en evenementen van vrijwilligersorganisaties, mantelzorginitiatieven, scholen en verenigingen. Door het maatschappelijk middenveld initiatieven en investeringen op zich te laten nemen kan de raad de beschikbare middelen optimaal inzetten.

Daarnaast zijn er talloze stimuleringsregelingen van andere overheden (provincie, Euregio, ministeries) en doelgerichte fondsen. Door hier tijdig en verantwoord op in te spelen kan de gemeente additionele middelen verwerven om een deel van haar ambities (eerder) te verwezenlijken.

### **3. Communicatie**

Een goede communicatie tussen bestuur en burgers is essentieel, niet alleen om tot een goede informatie-uitwisseling te komen, maar ook om participatie en interactie te bevorderen. Ook

binnen het bestuur, in de relatie tussen raad en college, is transparantie het uitgangspunt van een goede samenwerking. Zinvol meedenken en meepraten is alleen maar mogelijk op basis van 'meeweten' ofwel informatieoverdracht. Gezien de onderwerpen uit het raadsprogramma, waaronder de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, is communicatie voor de raad een speerpunt.

Naast het bepalen van de kaders voor de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, zijn er onderwerpen waaronder het subsidiebeleid en het project Kansen voor Gennepe, die om een breed gedragen beleidskader vragen. De raad is van mening dat bij het opstellen van belangrijke plannen en beleid de doelgroepen die het aangaat zoveel mogelijk moeten participeren. De raad zet deze trend in door groepen inwoners hun mening te vragen over dit raadsprogramma. Opmerkingen worden betrokken bij de uitwerking van dit raadsprogramma.

- Op alle onderdelen die van invloed zijn op de woon- en leefomgeving van onze inwoners wil de raad op pro-actieve wijze en transparant informatie verstrekken. Ze maakt daarbij gebruik van traditionele en nieuwe, digitale middelen (website, internet, hoorzitting, stadsdebat e.d.) Hierbij is het van belang dat de afwegingen inzichtelijk zijn voor betrokken doelgroepen. Bij de voorbereiding van (uitvoerings-)plannen en beleid, die burgers raken, staat uitdrukkelijk aangegeven op welke wijze de participatie van burgers daarin een plek krijgt. Is participatie niet mogelijk dan dient dit gemotiveerd te zijn.

Het gemeentebestuur is niet alleen zender, maar ook ontvanger en gaat de dialoog aan.

- De raad als volksvertegenwoordiger en het college zullen – roulerend – dorps- en wijkbezoeken afleggen.
- De raad laat een communicatieplan opstellen om het werk van de raad, de bekendheid met het werk van de raad en de betrokkenheid van inwoners bij de raad te vergroten.
- De raad draagt de hoofdlijnen van het raadsprogramma uit en dat wat Gennepe wil zijn (identiteit) namelijk vernieuwde vestingstad, om zo tot het gewenste imago te komen ('vestingstad' in het groen, waar het goed toeven en recreëren is).

## Raadsprogramma gemeenteraad van Gennepe 2006- 2010

- De slogan “Natuurlijk Gennepe” geven we de komende jaren meer inhoud. De basis hiervoor vinden we in het raadsprogramma. De interactieve wijze van communiceren van de raad en het college met inwoners bepaalt mede het gewenste imago.
- De raad werkt voor 1 januari 2007 een nieuwe vergaderopzet uit.

Tot slot: communicatie versterkt de legitimiteit van het openbare bestuur.

Openheid en openbaarheid zijn daarom vanzelfsprekendheden.

### **Programma 1: Samen Leven en Zorgen**

Dit programma bevat de sociale, maatschappelijke en welzijnsaspecten die binnen het taakgebied van de gemeente liggen. Uitgangspunt hierbij is een bijdrage te leveren aan de sociale cohesie van onze lokale samenleving. Sociale cohesie, als het cement van de samenleving, en een sterke gemeenschapszin gaan samen met diverse factoren bijvoorbeeld een gedifferentieerd verenigingsleven en voorzieningen voor jong en oud, in het bijzonder voor jongeren vanaf 12 jaar.

Het bouwen van woningen, inspelend op trends in woonbehoeftes, veiligheidsgevoelens, gemakkelijke verbindingen tussen de kernen zijn onderwerpen die ook onder dit thema een plek krijgen. Binnen de kaders willen we in samenspraak met inwoners in beeld krijgen waar de accenten moeten komen te liggen.

De komende vier jaren zetten wij ons in ieder geval in om de sterke punten van onze gemeente te behouden. We noemen een lage werkloosheid, het grote aantal arbeidsplaatsen, een positieve houding naar mensen met een verstandelijke/lichamelijke beperking en een gedifferentieerd verenigingsleven. Het behouden van deze sterke punten gaat niet vanzelf. We willen ons profileren als een gastvrije gemeente in de brede zin van het woord: voor onze inwoners, de kwetsbare groepen in onze samenleving, de ondernemers, de jongeren en de toeristen. We willen werken aan dit programma vanuit een visie.

De gemeenteraad benoemt de volgende punten tot speerpunten voor de periode 2006-2010:

- Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO).  
De kaders en uitwerking van deze wet willen wij in discussie met inwoners vorm geven. Participatie is hierbij uitgangspunt. We maken daarbij gebruik van werkwijzen zoals deze in de regio en/of landelijk worden toegepast en op onderdelen werken we samen met andere regiogemeenten. De samenwerking geldt al voor vervoer en gezamenlijk inkoop van zorg.
- De WMO maakt het beter mogelijk om verbindingen te leggen tussen verschillende beleidsvelden om de lokale samenleving te versterken. In het bijzonder willen we voorkomen dat mensen in een sociaal isolement geraken. De raad wil randvoorwaarden scheppen om zelfredzaamheid van ouderen en mensen met een (fysieke, verstandelijke en/of sociale) beperking te stimuleren/mogelijk te maken.

Dit houdt ook in het verstrekken van voldoende informatie over voorzieningen (ook in financiële zin).

De raad is van mening dat binnen het kader van de WMO opleiding en werk specifieke aandacht moeten krijgen. Wat ons betreft begint opleiding op zeer jonge leeftijd. Een aansprekend model hierbij is de brede school gedachte. Kinderen ontwikkelen zich spelenderwijs van voorschoolse educatie tot en met een beroep. De volgende projecten achten wij daarbij van belang:

- De samenwerking tussen basisonderwijs en aanverwante diensten/voorzieningen voor kinderen (peuterspeelzalen, kinderopvang, andere voorschoolse activiteiten, bibliotheek, sport- en cultuurorganisatie enz.) wordt gestroomlijnd en geïntensiveerd.
- Visie ontwikkelen op “brede school gedachte”. Daarbij zoeken we aansluiting bij het Jeugd- en Jongerenbeleid. Overleg voeren met schoolbesturen en oudercomités om de “brede school gedachte” te stimuleren en uit te bouwen.
- Bij de voorbereiding, maar vooral ook de uitvoering van de WMO moet sprake zijn van goede communicatie en specifieke (digitale) voorlichting over de (on)mogelijkheden, rechten en plichten van mensen. Hierbij maken we gebruik van (landelijke) voorbeelden van vraaggericht werken en richten we een WMO portal/loket op Internet in.
- Per 1 januari 2007 starten wij een 1-loket-functie. Aansluitend onderzoeken we de mogelijkheden in hoeverre vrijwilligers vanuit belangengroepen als WMO-adviseurs (consulenten) kunnen worden ingeschakeld.
- Het subsidiebeleid moet worden herzien, mede in het licht van ontwikkelingen als WMO en vrijwilligersbeleid. Het nieuwe subsidiebeleid moet duidelijk zijn, eenduidig toepasbaar op alle activiteiten, verenigingen en randvoorwaarden scheppen om WMO-doelstellingen te realiseren en sociaal ondernemerschap mogelijk te maken. Dit beleid moet zowel verantwoord, alsook klantvriendelijk en gemakkelijk uitvoerbaar en niet te betuttelend zijn.

- Het gevoerde vrijwilligersbeleid wordt geëvalueerd inclusief de omgang met vrijwilligers en zonodig bijgesteld in relatie tot vorenstaande punten.
- Bij de evaluatie van het vrijwilligersbeleid bekijken we ook de mogelijkheden om het vrijwilligerswerk en de mantelzorg te stimuleren en te ondersteunen in de vorm van een collectieve verzekering (WA, ongevallen) en een onkostenvergoeding. Uitgangspunt is: eenvoudige regels en aandacht voor de werving van vrijwilligers.
- Wij willen specifieke aandacht geven aan jongeren. De gemeente faciliteert het veilig en deskundig beheren van jongerenaccommodaties.  
De gemeente stimuleert dat onder professionele begeleiding van een welzijnsorganisatie samen met jongeren activiteiten worden georganiseerd. Daarbij zijn vrijwilligers betrokken. We leggen hierbij ook een relatie met het sportbeleid en beogen daarmee samenhang aan te brengen. Uitgangspunt is een integrale benadering van jeugd-, sport en veiligheidsbeleid.
- Vanuit de gedachte een accommodatie te creëren die voor meerdere doeleinden en doelgroepen geschikt is, wil de raad de “Goede Herder school” ontwikkelen tot een ruimte voor sociale activiteiten voor ouderenorganisaties en gehandicaptenorganisaties.
- Dienstverlening en klantgerichtheid zijn belangrijke speerpunten. Dan hebben we het over het realiseren van de digitale en fysieke Front Office. Met ingang van 2007 is de organisatie klaar voor het werken volgens de principes van het klantgericht/vraaggestuurd werken en het principe van één aanspreekpunt voor klanten. In 2007 en volgende jaren krijgen deregulering, tijdige afhandeling van brieven en verzoeken, integrale afhandeling van (digitale) klachten en meldingen en klantvriendelijke benadering, bijzondere aandacht. De klanttevredenheid van onze inwoners over de dienstverlening willen we tweejaarlijks monitoren. Vanaf september 2007 kunnen klanten minimaal 20 gemeentelijke producten via het digitale loket aanvragen.

## Raadsprogramma gemeenteraad van Gennepe 2006- 2010

- Wat betreft de deregulering is het wenselijk dat in 2006 een inventarisatie wordt gemaakt van welke wet- en regelgeving voor deregulering in aanmerking komen. Begin 2007 wordt de raad een voorstel voorgelegd waarbij keuzes in beeld zijn gebracht. Hierbij worden landelijke ontwikkelingen en trends betrokken.

Naast bovengenoemde speerpunten vindt u de overige onderwerpen in de bijlage. Voor de overweging bij deze keuzes, verwijzen wij naar de inleiding.

## **Programma 2: Werken en Recreëren**

Genneep is een gemeente waar mensen goed kunnen wonen, werken, winkelen en recreëren. Vanuit de nota “Wonen en Werken in het Groen” heeft Genneep van de provincie deze regionale opdracht gekregen. In dit programma gaan wij in op de wijze, waarop de raad de komende vier jaar verder inhoud wil geven aan deze regionale opdracht. Daarom richt de raad zich op twee uitgangspunten:

1. Iedere burger moet de mogelijkheid hebben zelfstandig deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten.
2. Nog meer dan voorheen stellen we de gemeente Genneep open voor mensen, die hier in onze gemeente willen verblijven en recreëren.

Deze twee uitgangspunten liggen in elkaars verlengde, omdat werk, inkomen en werkgelegenheid scheppen (met name in de recreatie) een bijdrage levert aan het zo lang mogelijk zelfstandig functioneren van onze inwoners in de samenleving.

De raad laat zich leiden door een aantal trends op nationaal en internationaal niveau:

- snelle vergrijzing van Nederland met name in Limburg;
- behoefte aan passende werkgelegenheid om jongeren in onze regio te behouden;
- het ontstaan van kleinschalige werkgelegenheid;
- ontwikkelingen als digitalisering, werk aan huis, nieuwe vormen van recreatie;
- oost-west georiënteerd woon-werkverkeer en goedkope arbeidskrachten;
- een groeiende groep mensen met meer vrije tijd;
- een kritisch wordende consument.

De raad wil bij de invulling van dit thema voortborduren op een lage werkloosheid, het aantal arbeidsplaatsen in evenwicht met de beroepsbevolking, de geringe verschillen tussen arm en rijk en de ondernemersmentaliteit bij de bevolking. Verder wil de raad voortbouwen op een uitstekende ligging nabij autosnelwegen met een snelle toegang tot Nijmegen, Venlo en Kleef en op een gemeente die rijk is aan natuurschoon zoals hei, bossen, maasheggen en stuifduinen. Ook staat de gemeenschap van Genneep positief ten opzichte van mensen met een verstandelijke beperking.

Dit programma schept de randvoorwaarden waardoor wij mede in staat zijn de punten uit programma 1 te realiseren.

De raad benoemt de volgende punten tot speerpunten voor het raadsprogramma 2006-2010:

De raad is van mening dat iedere burger de mogelijkheid moet hebben om zelfstandig deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten. Wij richten ons eerst op de kwetsbare groepen in de samenleving. De hulp die burgers soms van de gemeente nodig hebben richt zich in dit thema op inkomens- en arbeidsvoorzieningen. Uitgangspunt is om mensen te activeren en te stimuleren deel te nemen aan de samenleving en de zelfredzaamheid te bevorderen.

De raad wil dat verwezenlijken met de volgende projecten:

- het project Work First en de huidige fraudebestrijding in regionaal verband voortzetten om voldoende maatschappelijk draagvlak te behouden voor bijstandverlening en recht te doen aan het uitgangspunt, dat bijstand alleen bedoeld is als tijdelijke inkomstenoverbrugging voor mensen, die tijdelijk niet in staat zijn om te werken.
- In de komende jaren extra bestuurlijke inzet voor INTOS realiseren om daarmee voor de langere termijn de werkgelegenheid tegen een acceptabele gemeentelijke bijdrage vast te leggen. Concreet: bij uitbesteding van werk zoals onderhoud groen/straten/pleinen, reïntegratietrajecten wil de raad in ieder geval INTOS zoveel mogelijk inschakelen.
- Toekomstige extra stortingen vanuit het Gemeentefonds voor chronisch zieke, gehandicapte en oudere minima worden geoormerkt voor deze doelgroepen. Hier moet beleid voor geformuleerd worden.

Samenwerken met buurgemeenten vindt de raad zeer belangrijk. Bij het overkoepelende thema samenwerking hebben we daar al melding van gemaakt. Resultaat behalen door samenwerking loopt als een rode draad door alle thema's heen.

Dit samenwerken, willen we onder andere concretiseren door:

- In een besluitvormingsproces waar meerdere gemeenten bij betrokken zijn, bv. over bedrijventerreinen, beleid af te stemmen met buurgemeenten.

- Bestuurlijk te investeren in grensoverschrijdende samenwerking tussen de toeristische platforms, overheden en het toeristisch bedrijfsleven.
- De relaties met de gemeenten in de zogenaamde oost-west as zoals Boxmeer, Cuijk, Goch, Kleve en Groesbeek te versterken bijv. in vorm van geregeld regionaal overleg.
- Te streven naar samenwerking in de regionale externe presentatie en public relations (Maasduinen plus aangrenzende Brabantse en Duitse gemeenten).
- Snelle realisatie van industrieterrein de Brem.

De regio Maasduinen komt steeds meer in trek bij verblijfstoeristen en dagjesrecreanten. Binnen deze regio gebeurt veel op recreatief gebied, met name voor voetgangers, fietsers en waterrecreanten. Ook binnen onze gemeente en de directe omgeving daarbuiten kennen we een aantal zeer interessante trekkers. Voor de komende vier jaar is het zaak om de aantrekkelijkheid van onze gemeente te verhogen. Dit wil de raad verwezenlijken met de volgende projecten:

- De uitbreiding van het fietsroute netwerk voor toeristen. Breid het netwerk van voet- en fietsroutes verder uit en koppel daar 'trekpleisters' aan of verbindt de trekpleisters via voet- en fietsroutes.
- Het creëren van een aanbod voor de (stille) waterrecreant in de nabijheid van het centrum.
- Het stimuleren van het particulier initiatief om meer evenementen in en rondom het oude centrum te organiseren.
- Het mogelijk maken van combi-arrangementen voor toeristen/dagrecreanten.
- Het onderzoeken van de mogelijkheid om het industriële erfgoed van de gemeente Gennepe te behouden.
- Cultureel Podium Roepaen wordt geacht na 2007 zelfstandig zijn bestaansrecht bewezen te hebben.
- Het aanleggen van een voet-fietsbrug over de Niers tussen Ottersum en Gennepe.

In de kop van Noord-Limburg is de gemeente Gennepe de enige gemeente met een industriële functie. Binnen de regio (wonen en werken in het groen) heeft de gemeente ook een centrale taak. De raad wil zich inspannen om de werkgelegenheid in het noordelijk deel van Noord-Limburg - en met name in de gemeente Gennepe - veilig te stellen. Op dit ogenblik vindt een

uitbreiding plaats van nieuwe bedrijventerreinen middels De Brem en het ROC Heijen. Het langgerekte winkellint in Gennep is een punt van zorg. De raad wil in de komende periode een overkoepelende visie op de bedrijvigheid in de gemeente ontwikkelen met veel aandacht voor samenhang, variatie in werkgelegenheid, hoogwaardige werkgelegenheid, duurzaamheid en de ligging in de grensstreek. Daarbij zal een evenwicht gevonden moeten worden tussen werkgelegenheidsprojecten en recreatie. Deze visie dient op een integrale wijze tot stand te komen waarbij de doelgroepen worden betrokken.

Zowel op het terrein van werkgelegenheid als voor stimulering van het toerisme is het van belang een goede afstemming te realiseren tussen horeca- en winkelvoorzieningen. Particuliere initiatieven met een reële kans van slagen, wil de raad stimuleren en faciliteren.

Gennep ligt in een fraaie en gevarieerde landschappelijke omgeving. Het is van belang dit landschap te behouden en daar waar mogelijk nog aantrekkelijker te maken. Verloedering van het landschap moet worden voorkomen. De landelijke en Europese ontwikkelingen op het terrein van de landbouw spelen daarbij een belangrijke rol. Het is duidelijk dat de boer van vroeger verdwijnt en plaats maakt voor een ondernemer die inspeelt op de ontwikkelingen van deze tijd.

Concreet stellen we de volgende acties voor:

- Stel een analyse en een landschapsplan op. Geef daarbij aandacht aan de kwaliteit van het buitengebied en maak gebruik van instrumenten (Mini Ruimte voor Ruimte) om verloedering te voorkomen.
- Een multidisciplinair projectteam gaat samen met de eigenaren en/of gebruikers een analyse uitvoeren en komt met een visie en een gedragen pakket van maatregelen om de visie te realiseren. Hierbij dient rekening te worden gehouden met het project reconstructie.

Voor verdere uitwerking van deze punten verwijzen wij naar programma 3.

De gemeente Gennep bezit vele cultuurhistorische en karakteristieke elementen.

Beeldbepalende panden, objecten en elementen worden in kaart gebracht en beschermd in samenspraak met doelgroepen en lokale deskundigen.

## Raadsprogramma gemeenteraad van Gennepe 2006- 2010

Naast vorengenoemde speerpunten vindt u de overige onderwerpen in de bijlage. Voor de overweging bij deze keuze verwijzen wij naar de inleiding.

### **Programma 3: Bouwen en Wonen**

Dit hoofdstuk beschrijft de visie van de gemeente op het gebied van ruimtelijke ontwikkelingen, het beheer van de ruimte, bouwen en wonen, de infrastructuur en verkeer en vervoer.

Ruimtelijke opgaven rond wonen, samen leven en zorg, werk en recreatie moeten integraal worden aangepakt, met aandacht voor infrastructuur, natuur en landschap. De opgaven die in dit programma staan verwoord, vinden hun wortels in de eerste twee programma's waarbij wij vooral programma 1 leidend vinden. Daarmee is er een relatie tussen de opgaven binnen de programma's maar het betekent ook dat de opgaven volgen uit programma 1 en 2.

Toerisme en recreatie, mede in relatie tot werkgelegenheid en leefbaarheid, zijn twee belangrijke speerpunten in de komende jaren. De raad wil gebruik maken van de sterke kanten van Gennepe, zoals grote landschappelijke variatie, markante landschappelijke elementen en de aanwezigheid van de Maas en de Niers.

De raad kijkt naar de mogelijkheden om de ruimtelijke samenhang binnen de landelijke gebieden te versterken en in te spelen op de terugloop van het aantal agrarische bedrijven. Dit wil de raad doen door een visie te ontwikkelen om initiatieven te ondersteunen die passen binnen programma 1 en 2. De raad wil het landschap gebruiken om te verbinden en "bruggen" te slaan waar verbindingen gewenst zijn, zoals uit programma 1 en programma 2 blijkt. En dat geldt ook voor het tegen gaan c.q. voorkomen van ongewenste ontwikkelingen in het landschap. We willen een verbinding mogelijk maken tussen de agrarische sector, landschap en recreatie.

De gemeenteraad benoemt de volgende punten tot speerpunten voor de periode 2006-2010:

- De vaststelling van een structuurschets in combinatie met het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied. Ontwikkel beleid voor alle dorpskernen in samenspraak met de inwoners op basis van de globale toekomstvisie, zoals deze in programma 1 is verwoord.
- De raad wil een actief grondbeleid voeren om de doelstellingen in programma 2 te realiseren. In het grondbeleid wil de raad financiële risico's in kaart brengen.

- De raad is bereid om voor maatschappelijke voorzieningen en sociale huurwoningen een lagere grondprijs te berekenen.
- De raad wil bij projecten vooraf duidelijke overeenkomsten opstellen, waarin staat opgenomen wie waarvoor verantwoordelijk is (ook in financieel opzicht). Bij onderhandelingen met projectontwikkelaars stelt de gemeente vooraf objectieve criteria als uitgangspunten vast.
- Afspraken met Dichterbij over het (financieel) ontwikkelen van de terreinen wil de raad op korte termijn vastleggen.
- Schep de randvoorwaarden om de verbinding tussen recreatie, toerisme en landschap mogelijk te maken. De raad wil sturing geven aan nieuwe initiatieven en activiteiten en wil voorkomen dat deze op plekken komen die ervan verschoond moeten blijven.
- De raad wil een landschapsplan maken op basis van een landschapsanalyse om redenen genoemd in programma 2 (verloedering voorkomen e.d.). De raad wil hierbij de mogelijkheid om subsidie te verkrijgen betrekken. Leg hierbij een relatie met RO-beleid, vergunningen (omgevingsvergunning) en verruiming bouwmogelijkheden (buitengebied), bescherming waardevolle objecten (Genneperhuis bijvoorbeeld) en het tegengaan van ontsierende elementen.
- Voorafgaand aan de uitvoering wil de raad alle deelprojecten binnen het IVVP beoordeeld zien op technische haalbaarheid en te bereiken meetbare doelstellingen. De uitwerking en uitvoering van deelprojecten gebeurt in samenspraak met belanghebbenden.
- De raad wil condities scheppen waardoor het busvervoer intensiever wordt gebruikt. Bushaltes zijn geconcentreerd bij woongebieden en worden voorzien van stallingmogelijkheden. We willen daarmee bereiken dat het aanbod van openbaar vervoer zoveel mogelijk behouden blijft.

- Het rapport “Vitaal tot in de kern” met het plan van aanpak vormt voor de raad de leidraad voor toekomstige ontwikkelingen. Het gaat dan onder meer om de specifieke aandacht voor starters, levensloopbestendig bouwen en sociale woningbouw. De raad wil ook dat bouwprocedures sneller doorlopen worden. Om dit te realiseren wil de raad het volgende doen:
  - plan- en inspraakprocedures helder formuleren en versnellen door ze parallel en niet opeenvolgend te laten verlopen (daar waar mogelijk gelijk opstarten van procedures).
  - Expertise opbouwen op het gebied van volkshuisvesting en projectontwikkeling door bijvoorbeeld kennis en ervaring uit te wisselen tussen gemeenten en onderling samen te werken.
  - Het stimuleren en ondersteunen van creatieve mogelijkheden om betaalbare woningen te kunnen bouwen voor starters. De raad denkt bijvoorbeeld aan de ervaringen elders opgedaan met gecombineerd bouwen voor zowel starters als senioren. Bij het verlaten van dergelijke woningen worden deze terug verkocht aan een stichting zonder winstoogmerk. Hierdoor blijven de woningen op langere termijn betaalbaar en voor de doelgroep beschikbaar.
  - Meer woningen realiseren in bovengenoemde categorieën zowel in Gennep als in de kernen waar dat mogelijk is.
  - In nieuwe woningbouwprojecten mogelijkheden voor zelfbouw creëren (particulier opdrachtgeverschap).
  - Op de Logte realiseren volgens plan en verder werken aan duurzaam (zorg) wonen gericht op senioren en mensen met beperkingen.
  
- Vanwege de doelstellingen in programma 1, waaronder het zorg dragen voor de leefbaarheid en veiligheidsgevoelens, vindt de raad het belangrijk om te investeren in een veilige en goed onderhouden openbare ruimte. De openbare ontmoetingsruimten en voorzieningen zorgen voor een gevoel van veiligheid en ontspanning en nodigen jong en oud uit elkaar te ontmoeten.
  
- In 2008 wil de raad de nog aanwezige onduidelijkheid rondom het gebruik van recreatiewoningen opheffen.

## Raadsprogramma gemeenteraad van Genneep 2006- 2010

- De raad wil het functioneren van de welstandscommissie evalueren.

Naast bovengenoemde speerpunten vindt u de overige onderwerpen in de bijlage. Voor de overweging bij deze keuze verwijzen wij naar de inleiding.

## **Bijlage: overige onderwerpen**

### **Programma 1: Samen Leven en Zorgen**

- Overeenkomstig “Kansen voor Gennepe” een globale toekomstvisie ontwikkelen voor de hele gemeente, met behulp van ambtelijke werkgroepen en groepen van inwoners . De globale toekomstvisie speelt in op ontwikkelingen die zich voordoen zoals vergrijzing, het behouden van draagvlak voor voorzieningen in de kernen en andere zaken die genoemd zijn in dit raadsprogramma. Zie voor uitwerking programma 3 Bouwen en Wonen.
- Ontwikkel kern Gennepe. De gemeente werkt voortvarend aan de projecten en uitgangspunten, zoals deze zijn vastgelegd in het Proces Ontwikkeling Kern (POK). Het doel is de oude kern een extra kwaliteit te geven en het verblijfsklimaat voor bewoner, ondernemer en toerist te verhogen.
- In het kader van leefbaarheid en uitstraling stimuleren dat winkels zich vestigen in leegstaande panden.
- Het project Gewoon Samen waarbij “community care” centraal staat. De doelgroep verstandelijke gehandicapten komt op een positieve wijze in beeld en vormt onderdeel van de Gennepe samenleving.
- Mensen die ondanks alle inspanningen langer dan drie jaar in de bijstand zitten, komen in aanmerking voor een financiële toeslag, schuldhulpverlening en kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.
- Het project Jongeren en Politiek ook in de komende jaren een vervolg geven en concrete, actuele onderwerpen op de agenda zetten. Hierbij verwijzen we bijvoorbeeld naar het maken van keuzes in het jeugdbeleid, waarin de stem van de jongeren meetelt. Want daar ligt ons speerpunt.
- De leefbaarheid van alle kernen van Gennepe is voor ons van belang. Dat hangt samen met bovengenoemde onderwerpen, maar ook met de veiligheidsgevoelens van onze inwoners, de voorzieningen en het behoud daarvan in de kernen, het behouden van het aanbod van openbaar vervoer en het scheppen van condities waardoor het openbaar vervoer meer gebruikt wordt, zoals het verleggen van de busroute 83 en de voorzieningen voor het stallen van fietsen, onderhoud van fietspaden, korte afstanden van huis naar bushalte per fiets(pad). Ook het voorkomen van overlast en het optreden tegen overlast dragen bij aan de leefbaarheid van kernen. Daar waar mogelijk spelen

we in op bestaande projecten zoals “Check” en “Schoolslag” met als uitgangspunt jongeren sociaal weerbaar maken. Wij wensen daarin uitdrukkelijk de regiefunctie te vervullen. Uitwerking van dit punt is te vinden in programma 3.

- Om in te spelen op ontwikkelingen als vergrijzing, het wegtrekken van jongeren uit Gennepe, is het van belang om het voorzieningenniveau daarop aan te passen.

### **Programma 2: Werken en Recreëren**

- De raad wil stimuleren dat werkgevers - om te beginnen de gemeente zelf - zich vastleggen op het aannemen van allochtonen of het creëren van stageplaatsen, leerwerkplekken e.d.
- Net als bij ‘Kansen voor Gennepe’ wil de raad een globale toekomstvisie ontwikkelen voor de gehele gemeente. Dit dient te gebeuren vanuit een grote betrokkenheid van de Raad, de ambtelijke organisatie en onze inwoners.
- Goed bedoelde regels zijn soms overbodig, betuttelend en niet bevorderlijk voor de ontwikkeling van de gemeente en haar burgers. Voor de komende vier jaar willen wij kritisch kijken naar de noodzaak van bestaande lokale regelgeving. Daarbij hebben wij de volgende uitgangspunten:
  - Regels hebben alleen nut als de gemeente er op toeziet dat ze worden nageleefd.
  - De gemeente heeft een voorbeeldfunctie in het naleven van wet- en regelgeving.
  - De stadswachten worden ook buiten kantoortijden ingezet.
  - Er wordt actief gehandhaafd op vervuilers van de openbare ruimte.
  - Er is meer politie in Gennepe zichtbaar aanwezig.
  - Voorkomende baldadigheid/vandalisme wordt beter geregistreerd, zodat bestrijding en voorkoming ervan beter uit de verf kan komen.

### **Programma 3: Bouwen en Wonen**

- De projecten die voortvloeien uit het POK worden voortvarend opgepakt.
- Uitgangspunt bij deregulering is dat de regels die er zijn ook te handhaven zijn.